

**KEGAGALAN IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN  
TANPA ROKOK DI KOTA PADANG**

**TESIS**

**OLEH :**

**SONI AULIA**

**1820842002**

**Nama Pembimbing :**

- 1. Dr Ria Ariany M.Si**
- 2. Dr Hendri Koeswara M.Soc.sc**



**PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS ANDALAS**

**PADANG**

**2021**

## ABSTRAK

Nama : Soni Aulia  
Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Judul : Kegagalan Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok  
di Kota Padang

Pemerintah membuat sebuah kebijakan yang telah diatur oleh Undang-undang Dasar 1945 tentang menyehatkan kehidupan bangsa. Oleh sebab itu dibuatlah kebijakan kawasan tanpa rokok ini supaya seluruh bangsa Indonesia tidak terpapar lagi oleh asap rokok yang tidak sehat. Penelitian ini dilatar belakangi oleh gagalnya implemmentasi dari kebijakan kawasan tanpa rokok di kota Padang. Pemicunya banyak hal yaitu konsumsi tembakau yang dari tahun ke tahun naik, prelevansi usia muda yang mengkonsumsi rokok juga naik dan tidak ada pengawasan di kawasan-kawasan yang termasuk dalam kategori kawasan tanpa rokok.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan desain deskriptif. Teori yang peneliti gunakan adalah Bob Hudson, David Hunter & Stephen Peckham yang mengacu pada 4 variabel utama : Ekspektasi yang terlalu optimis; Implementasi dalam pemerintahan yang tersebar; Pembuatan kebijakan kolaboratif yang tidak memadai; dan Dinamika Dunia Politik. Data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder dimana dalam pengumpulannya melalui wawancara, observasi dan data dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kota Padang telah gagal mengimplemmentasikan kabijakan kawasan tanpa rokok. Hal ini ditandai bahwa konsumsi tembakau yang dari tahun ke tahun naik, prelevansi usia muda yang mengkonsumsi rokok juga naik dan tidak ada pengawasan di kawasan-kawasan yang termasuk dalam kategori kawasan tanpa rokok, terbentur dengan *local wisdom* atau kearifan lokal, konflik kepentingan yang terjadi di tingkat DPRD Kota Padang, pemangku kepentingan kebijakan lebih memilih untuk kepentingan partai, membutuhkan banyak biaya dalam mengimplementasikan di lingkungan pemerintahan maupun non pemerintahan.

Kata kunci : *Policy Failure*, kegagalan kebijakan, kebijakan publik, implementasi

## ABSTRACT

Name : Soni Aulia  
Title : Failure to Implement a No Smoking Area Policy  
in the city of Padang  
Majoring : Master of Public Administration

The government makes a policy that has been regulated by the 1945 Constitution regarding the health of the nation's life. Therefore, a no-smoking area policy was made so that the entire Indonesian nation is no longer exposed to unhealthy cigarette smoke. This research is motivated by the failure of implementation of the no-smoking area policy in the city of Padang. The triggers are many things, namely tobacco consumption which increases from year to year, the prevalence of young people who consume cigarettes also increases and there is no supervision in areas that are included in the category of non-smoking areas.

This study uses a qualitative method with a descriptive design. The theory that the researcher uses is Bob Hudson, David Hunter & Stephen Peckham which refers to 4 main variables: overly optimistic expectations; Implementation in dispersed governance; Inadequate collaborative policy-making; and the Dynamics of the Political World. The data used are primary data and secondary data which is collected through interviews, observation, and documentation data.

The results show that the city of Padang has failed to implement the no-smoking policy. This is indicated that tobacco consumption is increasing from year to year, the prevalence of young people who consume cigarettes is also increasing and there is no supervision in areas that are included in the category of non-smoking areas, clashes with local wisdom, conflicts of interest that occur in the area. At the Padang City DPRD level, policy stakeholders prefer the interests of the party, requiring a lot of costs to implement in government and non-government circles.

Keywords: Policy Failure, policy failure, public policy, implementation