

**DIFUSI KEBIJAKAN
PENANGANAN PANDEMI COVID-19 DI SUMATERA BARAT
(Studi Kasus Pembentukan PERDA Nomor 6 Tahun 2020
Tentang Adaptasi Kebiasaan Baru Dalam Pencegahan dan Pengendalian
COVID-19)**

DISERTASI



**PROGRAM DOKTOR STUDI KEBIJAKAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ANDALAS
PADANG
2026**

HALAMAN PERSYARATAN

**DIFUSI KEBIJAKAN
PENANGANAN PANDEMI COVID-19 DI SUMATERA BARAT :
(Studi Kasus Pembentukan PERDA Nomor 6 Tahun 2020
Tentang Adaptasi Kebiasaa Baru Dalam Pencegahan dan Pengendalian
COVID-19)**



**Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Doktor
Studi Kebijakan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Andalas**

**PROGRAM DOKTOR STUDI KEBIJAKAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ANDALAS
PADANG
2026**

Judul : DIFUSI KEBIJAKAN PENANGANAN
Disertasi : PANDEMI COVID-19 DI SUMATERA
BARAT: Studi Kasus Pembentukan PERDA
Nomor 06 Tahun 2020 Tentang AKB Dalam
Pencegahan dan Pengendalian COVID-19

Nama : Zulkenedi
NIM : 2030872006

HALAMAN PERSETUJUAN

Disertasi telah diuji dan dipertahankan di depan Sidang Panitia Ujian Akhir Program Doktor Studi Kebijakan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Andalas, dan dinyatakan LULUS pada tanggal 30 Juli 2026.

Mengetahui
Promotor


Prof. Dr. Yuliandri, SH., MH
NIP.1962071819880001

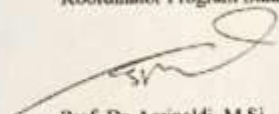
Co Promotor I


Dr. Aidinil Zetra, MA
NIP.19760210199031001

Co Promotor II


Dr. Indah Adi Putri, S.IP., M.IP
NIP.198112072006042004

Koordinator Program Studi


Prof. Dr. Asrinaldi, M.Si
NIP.197309132000121002


Dr. Jendrius, M.Si
NIP.196901311994031002

DIFUSI KEBIJAKAN

PENANGANAN PANDEMI COVID-19 DI SUMATERA BARAT : Studi Kasus Pembentukan PERDA Nomor 6 Tahun 2020 Tentang AKB Dalam Pencegahan dan Pengendalian COVID-19

PENGHARGAAN

Ucapan terima kasih dan penghargaan yang tulus dan setinggi-tingginya Penulis haturkan kepada para Pembimbing yaitu, Bapak Prof. Dr. Yuliandri, SH., MH, Bapak Dr. Aidinil Zetra, MA, Ibu Dr. Indah Adi Putri, S.IP., M.IP, dan kepada para Penguji Bapak Prof. Dr. Asrinaldi, M.Si yang sekaligus Koordinator Program Doktor Studi Kebijakan, Bapak Prof. Dr. Rer. Soz. Nusyirwan Effendi, Bapak Dr. Roni Ekha Putera, M.P.A, serta Bapak Prof. Dr. Fachri Adnan, M.Si. Tentu ucapan terima kasih juga disampaikan kepada Bapak Dr. Jendrius, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Andalas, pada Bapak dan Ibu Dosen serta jajaran tenaga kependidikan, khususnya Poppy Lita Sandi, S. Kom dan Danisa Luthfi Azura, S.IP., M.IP yang banyak membantu dalam urusan administrasi perkuliahan.

Penghargaan dan terima kasih yang setinggi-tingginya juga turut disampaikan kepada Bapak Slamet Endarto, S.Sos., M.P.A mantan Kasubdit Wilayah I Direktorat Produk Hukum Daerah Direktorat Jenderal Otonomi Daerah Kementerian Dalam Negeri, Bapak Prof. Dr. Irwan Prayitno, S.Psi., M.Sc selaku Mantan Gubernur Provinsi Sumatera Barat, Bapak Supardi, SH Mantan Ketua DPRD Provinsi Sumatera Barat, Panitia Khusus (PANSUS) Pembahasan PERDA Nomor 6 Tahun 2020 Tentang AKB dan rekan-rekan Anggota DPRD, Dinas dan Badan terkait Pemerintah Daerah Provinsi Sumatera Barat serta informan lainnya, yang telah membantu memberikan data yang berharga untuk penulisan Disertasi ini.

Akhirnya, terima kasih istimewa penulis sampaikan kepada istri tercinta Elfalinda, SE dan ananda Azkadina Aqila Zulefa atas pengertiannya dengan sabar memberikan kesempatan dan waktu kepada penulis menyelesaikan studi dan Disertasi ini. Dan selanjutnya tak lupa terima kasih kepada kolega Bath I Program Studi Kebijakan, kakak-kakak, adik-adik, para sahabat dan Keluarga Besar “SATU” ZS yang selalu memberikan motivasi dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan studi dan Disertasi ini.

PERNYATAAN

Dengan ini saya, nama Zulkenedi, yang beralamat di Jalan Gajah Mada Komplek Perumahan Villa Bukit Berlindo Blok B No. 2 Kelurahan Gunung Pangilun Kecamatan Padang Utara Kota Padang, menyatakan bahwa dalam Disertasi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh Gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dicantumkan dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka pada bagian akhir Disertasi ini.

Padang, 30 Juli 2026



Zulkenedi
ZULKENEDI

**DIFUSI KEBIJAKAN PENANGANAN PANDEMI COVID-19 DI
SUMATERA BARAT: Studi Kasus Pembentukan PERDA Nomor 6 Tahun
2020 Tentang AKB Dalam Pencegahan dan Pengendalian COVID-19**

oleh: Zulkenedi

Pembimbing: Prof. Dr. Yuliandri, SH., MH, Dr. Aidinil Zetra, MA, dan Dr.
Indah Adi Putri, S.IP., M.IP

Abstrak

Disertasi ini mengkaji fenomena *difusi kebijakan* dalam penanganan pandemi COVID-19 di Provinsi Sumatera Barat melalui studi kasus pembentukan Peraturan Daerah (PERDA) Nomor 6 Tahun 2020 tentang Adaptasi Kebiasaan Baru (AKB) dalam Pencegahan dan Pengendalian COVID-19. Di tengah krisis kesehatan global dan kekosongan hukum (*rechtsvacuum*) pada awal tahun 2020, Pemerintah Daerah bersama DPRD Provinsi Sumatera Barat melakukan langkah progresif dengan merumuskan instrumen hukum regional yang memuat daya paksa sanksi administratif dan pidana. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis mekanisme difusi kebijakan, mengevaluasi peran aktor utama determinan internal, serta merumuskan model konseptual baru dalam tata kelola krisis kesehatan daerah.

Dengan menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif melalui metode studi kasus serta analisis etik dan emik, penelitian ini menemukan bahwa pembentukan PERDA Nomor 6 Tahun 2020 tentang AKB tidak berlangsung secara linier murni horizontal maupun vertikal, melainkan melalui model **Hybrid Policy Diffusion**. Model ini membuktikan bahwa tekanan instruksi vertikal (*top-down*) dari Pemerintah Pusat dapat dikonversi secara adaptif menjadi inovasi kebijakan otonom di tingkat daerah yang responsif terhadap nilai-nilai sosio-kultural lokal (kearifan lokal Minangkabau). Proses pembentukan regulasi yang diselesaikan dalam waktu kilat 9 hari kerja ini juga merefleksikan adanya transformasi institusional melalui penggunaan jalur darurat di luar Program Pembentukan Peraturan Daerah (*PROPEMPERDA*) konvensional.

Kontribusi kebaruan (*novelty*) akademik dari disertasi ini terletak pada perluasan batasan teoritis model difusi kebijakan Rogers serta Berry & Berry, dengan menegaskan bahwa integrasi antara jaringan komunikasi profesional, ketahanan kapasitas administrasi, dan dinamika hubungan antar pemerintahan (*Intergovernmental Relations*) menjadi determinan kunci keberhasilan adopsi kebijakan darurat yang memiliki legitimasi sosiologis dan yuridis yang kuat.

Kata Kunci: Difusi Kebijakan, Pandemi COVID-19, Peraturan Daerah, Adaptasi Kebiasaan Baru (AKB), Hubungan Antar Pemerintahan, *Hybrid Policy Diffusion*.

KATA PENGANTAR

Penulis mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, Maha Pengasih dan lagi maha Penyayang, berkat rahmat dan karunianya penulis dapat menyelesaikan Disertasi ini. Disertasi ini ditulis berdasarkan hasil penelitian yang berjudul “Difusi Kebijakan Penanganan Pandemi COVID-19 di Sumatera Barat: Studi Kasus Pembentukan PERDA Nomor 6 Tahun 2020 Tentang AKB Dalam Pencegahan dan Pengendalian COVID-19”, disiapkan untuk Ujian Akhir pada Program Doktor Studi Kebijakan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Andalas.

Dengan kerendahan hati, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada Bapak Prof. Dr. Yuliandri, SH., MH sebagai Ketua Komisi Pembimbing atas saran, arahan dan bimbingannya selama penelitian dan penulisan Disertasi ini. Selanjutnya ucapan terima kasih penulis tujukan kepada Bapak Dr. Aidinil Zetra, MA sebagai anggota Komisi Pembimbing I dan Ibu Dr. Indah Adi Putri, S.IP., M.IP sebagai anggota Komisi Pembimbing II yang telah memberikan saran dan kritik yang inspiratif, sehingga Disertasi ini terwujud. Selanjutnya ucapan terima kasih disampaikan kepada Bapak Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik dan Bapak Koordinator Program Doktor Studi Kebijakan (PSDK), dan jajaran Bapak dan Ibuk Dosen PSDK yang banyak memberikan ilmu selama perkuliahan dan senantiasa mengingatkan penulis untuk selalu bersemangat dan segera menyelesaikan studi di PSDK. Dan tak lupa terima kasih kepada sahabat Angkatan I (Bath I) Program Doktor Studi Kebijakan secara moril ikut membantu dalam mempercepat penyelesaian studi dan Disertasi ini.

Disadari bahwa Disertasi ini belumlah sempurna seperti yang diharapkan, penulis akan menghargai dan sangat berterima kasih atas saran dan masukan untuk penyempurnaan selanjutnya. Akhirnya penulis berharap semoga hasil penelitian yang dituangkan dalam Disertasi ini akan bermanfaat dalam pengembangan ilmu pengetahuan, dan kepada Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa juga kita berserah diri, dan berdo'a semoga proses ini dilancarkan dan menjadi amal ibadah bagi kita semua disisi-Nya. Aamiin Yarobbal Alamin.

Padang, 30 Juli 2026

ZULKENEDI

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI	8
BAB 1 PENDAHULUAN.....	Error! Bookmark not defined.
A. Latar Belakang Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
B. Rumusan Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
C. Tujuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
D. Manfaat Penelitian	Error! Bookmark not defined.
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	Error! Bookmark not defined.
A. Penelitian Relevan.....	Error! Bookmark not defined.
B. Kerangka Teoritis	Error! Bookmark not defined.
BAB III METODE PENELITIAN	Error! Bookmark not defined.
A. Rancangan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
B. Pengumpulan Data.....	Error! Bookmark not defined.
C. Informan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
D. Analisis dan Interpretasi Data.....	Error! Bookmark not defined.
E. Tempat Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
F. Struktur Penulisan	Error! Bookmark not defined.
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	Error! Bookmark not defined.
A. Deskripsi Objek Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
B. Konteks Kekhususan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
C. Relevansi Objek Penelitian	Error! Bookmark not defined.
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	Error! Bookmark not defined.
A. Temuan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
B. Pembahasan	Error! Bookmark not defined.
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....	Error! Bookmark not defined.
A. Kesimpulan	Error! Bookmark not defined.
B. Saran	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR PUSTAKA	Error! Bookmark not defined.

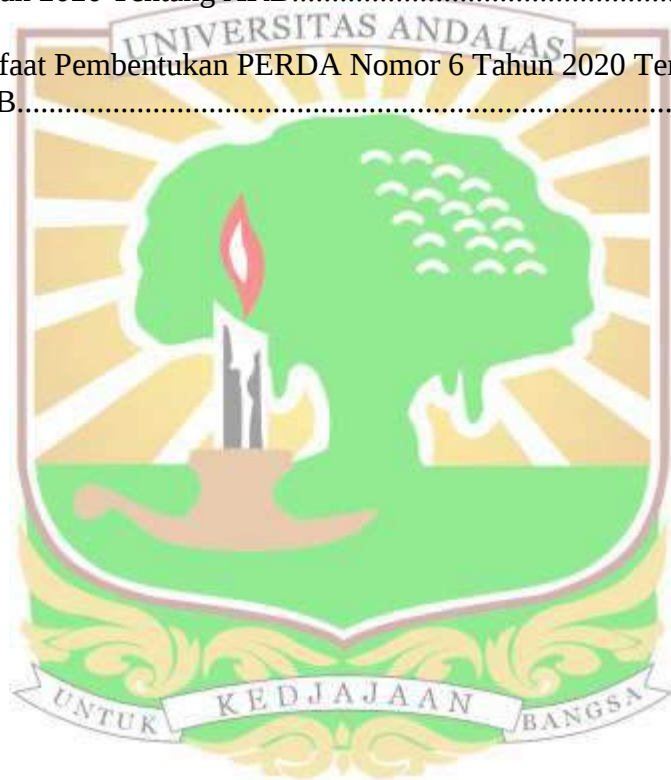
DAFTAR TABEL

Tabel 1. Penelitian Relevan.....	27
Tabel 2. Perbedaan Difusi Inovasi dan Difusi Kebijakan.....	41
Tabel 3. Informan Penelitian.....	93
Tabel 4. Ringkasan Mekanisme Difusi Kebijakan.....	130
Tabel 5. Ringkasan Peran Aktor.....	145



DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Kerangka Pemikiran Pembentukan PERDA Nomor 6 Tahun 2020 Tentang AKB.....	85
Bagan 2. Alur dan Tahapan Pembahasan Sebuah PERDA di DPRD.....	157
Bagan 3. Mekanisme Difusi Kebijakan Pembentukan PERDA Nomor 6 Tahun 2020 Tentang AKB.....	182
Bagan 4. Hubungan Antar Aktor Inti Dalam Pembentukan PERDA Nomor 6 Tahun 2020 Tentang AKB.....	212
Grafik 5. Manfaat Pembentukan PERDA Nomor 6 Tahun 2020 Tentang AKB.....	240



DAFTAR GRAFIK

- Grafik 1. Data Ditribusi kumulatif Kausu COVID-19 di Seluruh Provinsi di Indonesia (Posisi Juli 2020).....7
- Grafik 2. Data Distribusi Kumulatif Kasus COVID-19 Kabupaten/Kota se-Sumatera Barat (Posisi Juli 2020)9

