

SKRIPSI

**PELAKSANAAN PEMOTONGAN ZAKAT PROFESI APARATUR
SIPIIL NEGARA DI KANTOR KEMENTERIAN AGAMA
KOTA PADANG**

*Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan Program S1
Pada Fakultas Hukum Universitas Andalas*

Oleh :

KHAIRUNNISA DAFFA ULHAQ

2210111069

**PROGRAM KEKHUSUSAN :
HUKUM PERDATA ADAT DAN ISLAM (PK III)**



**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ANDALAS
PADANG
2026**

No.Reg : 18/PK-III/IV/2026

LEMBARAN PENGESAHAN
VALIDITY SHEET
No. Reg: 18/PK III/IV/2026

PELAKSANAAN PEMOTONGAN ZAKAT PROFESI APARATUR SIPIL NEGARA
DI KANTOR KEMENTERIAN AGAMA KOTA PADANG

*IMPLEMENTATION OF ZAKAT DEDUCTION FOR STATE CIVIL SERVANTS AT
THE OFFICE OF THE MINISTRY OF RELIGION OF PADANG CITY*

Disusun Oleh:
Author

KHAIRUNNISA DAFFA ULHAQ
NIM:2210111069

Program Kekhususan (PK): Hukum Perdata Adat dan Islam (PK III)
Concentration Program (CP): Customary and Islamic Civil Law (CP III)

Skripsi ini Telah Dipertahankan Dalam Sidang Ujian Komprehensif Pada Tanggal 05
Agustus 2026 dan Dinyatakan Lulus Oleh Tim Penguji Yang Terdiri Dari:
*This Minor Thesis was defended in the Comprehensive Examination Session on August 5th,
2026 and Approved by a Team of Examiners Consisting of:*

Dekan
Dean



Prof. Dr. Ferdi, S.H., M.H.
NIP.196807231993021001

Wakil Dekan I
Vice Dean I



Dr. Nani Mulyati, S.H., M.CL.
NIP.198208092005012002

Pembimbing I
Supervisor I



Dr. Yasniwati, S.H., M.H.
NIP.197211132005012001

Pembimbing II
Supervisor II



Dr. Sri Aisyah, S.H., M.H.
NIP. 199009012024062001

Penguji I
Examiner I



Dr. Misnar Syam, S.H., M.Hum.
NIP.197009021998032003

Penguji II
Examiner II



Rahmi Murniyati, S.H., M.H.
NIP. 199607042022032014

	No. Alumni Universitas	Khairunnisa Daffa Ulhaq	No. Alumni Fakultas
	a. Tempat/Tgl Lahir : Jakarta/ 17 Mei 2004 b. Nama Orangtua : Abdur Kadir & Nina Febri c. Fakultas : Hukum d. PK : Hukum Perdata Adat dan Islam e. No. BP : 2210111069	f. Tanggal Lulus : 05 Agustus 2026 g. Predikat Lulus : Dengan Pujian h. Lama Studi : 4 Tahun i. IPK : 3,84 j. Alamat : Filano Jaya Permai, Kec. Gunung Panglun, Kota Padang.	

**PELAKSANAAN PEMOTONGAN ZAKAT PROFESI APARATUR SIPIL NEGARA
DI KANTOR KEMENTERIAN AGAMA KOTA PADANG**

Khairunnisa Daffa Ulhaq, 2210111069, Fakultas Hukum Universitas Andalas,
Program Kekhususan Hukum Perdata Adat dan Islam (PK III), 105 Halaman, 2026.
Pembimbing: Dr. Yasniwati, S.H., M.H. dan Dr. Sri Aisyah, S.H.I., M.H.

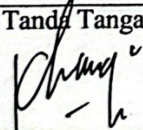
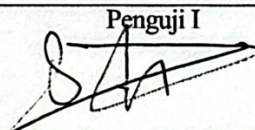
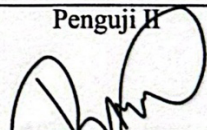
ABSTRAK

Salah satu kaidah Hukum Islam yang berlaku di Indonesia adalah zakat, yang diatur dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat. Salah satu jenis zakat yang dikelola di Indonesia adalah zakat profesi atau zakat penghasilan. Kantor Kementerian Agama Kota Padang mengimplementasikan pengumpulan zakat ini dari gaji Aparatur Sipil Negara (ASN) Muslim menggunakan sistem penggajian otomatis (*payroll system*). Rumusan masalah pada penelitian ini adalah: 1. Bagaimana pelaksanaan pemotongan zakat Aparatur Sipil Negara (ASN) di Kantor Kementerian Agama Kota Padang ditinjau dari Hukum Islam? 2. Apa saja kendala dan bagaimana solusi dalam pelaksanaan pemotongan zakat profesi ASN di Kantor Kementerian Agama Kota Padang agar tetap sesuai dengan prinsip Hukum Islam? Metode Penelitian ini menggunakan metode yuridis empiris. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: 1. Secara administratif pengumpulan zakat oleh UPZ telah berjalan baik. Namun, secara substansi Hukum Islam, praktik ini menyisakan persoalan mendasar. Sistem *payroll* perbankan yang memotong gaji ASN secara sama rata, dimana fluktuasi tajam harga emas diabaikan oleh sistem yang tetap memotong gaji pegawai yang di bawah ambang batas *nisab* selama saldo mencukupi, dan baru berhenti jika saldo kurang akibat kredit bank. Hal ini bertentangan dengan prinsip bahwa harta yang dikeluarkan untuk membayar zakat haruslah kepemilikan sempurna dan hal ini juga melanggar prinsip keadilan finansial. Ditambah lagi, dasar pemotongan baru bersifat kolektif tanpa keridhaan tertulis dari setiap ASN selaku muzaki. 2. Kendala dan solusi yang diambil adalah seharusnya dilakukan persetujuan tertulis oleh muzaki sebelum pemotongan dilakukan, memperbarui standar *nisab* secara berkala dengan mempertimbangkan pendapatan ASN selaku muzaki demi menjamin keadilan, diperlukan adanya peningkatan transparansi akuntabilitas laporan penyaluran dana secara rutin kepada ASN, serta optimalisasi edukasi zakat profesi di lingkungan kemenag padang secara berkala agar para pegawai memahami hak dan kewajibannya sebagai muzaki.

Kata Kunci : Zakat Profesi, Aparatur Sipil Negara (ASN), Payroll System, Hukum Islam, Nisab dan haul.

Skripsi ini telah dipertahankan di depan Tim Penguji dan dinyatakan lulus pada 05 Agustus 2026.

Penguji,

Tanda Tangan 	Penguji I 	Penguji II 
Khairunnisa Daffa Ulhaq	Dr. Misnar Syam, S.H., M.Hum.	Rahmi Murniati, S.H., M.H.

Mengetahui,

Ketua Departemen Hukum Perdata : Dr. Devianty Fitri, S.H., M.Hum.



Tanda Tangan

Alumnus telah mendaftar ke Fakultas/Universitas dan mendapat nomor alumnus:

	Petugas Fakultas/Universitas	
No. Alumni Fakultas	Nama:	Tanda Tangan:
No. Alumni Universitas	Nama:	Tanda Tangan:

	Alumni University Number	Khairunnisa Daffa Ulhaq	Alumni Faculty Number
	a. Place/Date of Birth : Jakarta / May 17, 2004 b. Parents' Name : Abdur Kadir & Nina c. Faculty : Law d. Concentration : Customary and Islamic Civil Law e. BP No. : 2210111069		f. Graduation Date : August 05 th , 2026 g. Passing Predicate : Cumlaude h. Length of Study : 4 Years i. GPA : 3.84 j. Address : Filano Jaya Permai Gunung Pangilun, Padang City.

**IMPLEMENTATION OF ZAKAT DEDUCTION FOR STATE CIVIL SERVANTS
AT THE OFFICE OF THE MINISTRY OF RELIGION OF PADANG CITY**

Khairunnisa Daffa Ulhaq, 2210111069, Faculty of Law, Andalas University,
Customary and Islamic Civil Law Specificity Program (PK III), 105 pages, 2026.
Supervisors: Dr. Yasniwati, S.H., M.H. and Dr. Sri Aisyah, S.HI., M.H.

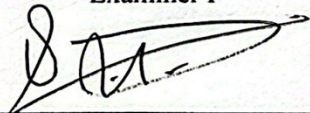
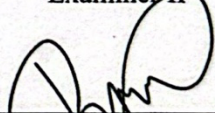
ABSTRACT

One of the rules of Islamic Law that applies in Indonesia is zakat, which is regulated in Law Number 23 of 2011 concerning the management of zakat. One type of zakat managed in Indonesia is professional zakat or income zakat. The Office of the Ministry of Religion of Padang City implements the collection of zakat from the salaries of Muslim State Civil Apparatus (ASN) using an automatic payroll system. The formulation of the problem in this study is: 1. How is the implementation of the deduction of zakat for the State Civil Apparatus (ASN) at the Office of the Ministry of Religion of Padang City reviewed from Islamic Law? 2. What are the obstacles and solutions in the implementation of the deduction of zakat for ASN professions at the Office of the Ministry of Religion of Padang City so that it remains in accordance with the principles of Islamic Law? This research method uses an empirical juridical method. The results of the study show that: 1. Administratively, the collection of zakat by UPZ has gone well. However, in the substance of Islamic Law, this practice leaves a fundamental problem. A payroll system that cuts ASN salaries equally, where sharp fluctuations in gold prices are ignored by a system that continues to cut the salaries of employees who are below the nisab threshold as long as the balance is sufficient, and only stops if the balance is insufficient due to bank credit. This is contrary to the principle that the property issued to pay zakat must be perfect ownership and this also violates the principle of financial justice. In addition, the basis for the new deduction is collective consent without the written consent of each ASN as muzaki. 2. The main obstacles found include the unavailability of written approval from the muzaki, an average cut of 2.5% without adjusting the fluctuation of gold prices to the nisab standard, and the low legal awareness of employees. The solutions offered are the implementation of a written approval mechanism for each employee, periodic adjustment of the nisab reference following the development of gold prices, and the strengthening of religious education in an ongoing manner to realize legitimate and fair compliance in accordance with the principles of Islamic Law.

Keywords: Professional Zakat, State Civil Apparatus (ASN), Payroll System, Islamic Law, Nisab and haul.

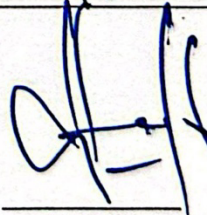
This minor thesis has defended in front of the examiner team and approved at August 5th, 2026

Examiner,

Signature 	Examiner I 	Examiner II 
Khairunnisa Daffa Ulhaq	Dr. Misnar Syam, S.H., M.Hum.	Rahmi Mukniwati, S.H., M.H.

Acquainted,

Head of the Department of State Civil Law: Dr. Devianty Fitri, S.H., M.Hum.


Signature

Alumnus has been registered in the faculty/university under the number:

	Faculty/University Officer	
No. Alumni Faculty	Name:	Signature:
No. Alumni University	Name:	Signature: