

SKRIPSI

**UPAYA PENCEGAHAN DAN PENINGKATAN KUALITAS
PERMUKIMAN KUMUH OLEH PEMERINTAH
KOTA PADANG PANJANG**

*Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Dalam Rangka Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Andalas*



Dr. Anton Rosari, S.H., M.H

Amelia Zulfitri, S.H., M.H

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ANDALAS**

PADANG

2026

LEMBAR PENGASAHAN

VALIDATY SHEET

No. Reg: 13/PKVII/II/2026

**UPAYA PENCEGAHAN DAN PENINGKATAN KUALITAS PERMUKIMAN
KUMUH OLEH PEMERINTAH KOTA PADANG PANJANG**

**PREVENTION AND QUALITY IMPROVEMENT OF SLUM HOUSING AND
SLUM SETTLEMENTS BY THE PADANG PANJANG CITY
GOVERNMENT**

Disusun Oleh:

Author

Dina Amalia Yendra

2210112005

**Program Kekhususan : Hukum Administrasi Negara (PK VII)
Concentration Program (CP): Administrative Law**

***Telah Dipertahankan Dalam Sidang Ujian Komprehensif
Pada Tanggal 20 April 2026***

***Yang Bersangkutan Dinyatakan LULUS Oleh Tim Penguji Yang Terdiri Dari:
The Minor Thesis Was Defended in The Comprehensive Examination Session on
and Approved by a Team Of Examiners Consistin of:***

**Dekan
Dean**



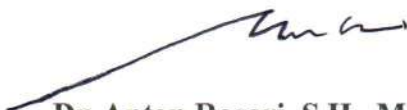
**Dr. Ferdi, S.H., M.H.
NIP. 196807231993021001**

**Wakil Dekan I
Vice Dean I**



**Dr. Nani Mulyati, S.H., MCL.
NIP. 198208092005012002**

**Pembimbing I
Supervisor I**



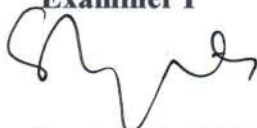
**Dr. Anton Rosari, S.H., M.H.
NIP. 197502042006041001**

**Pembimbing II
Supervisor II**



**Amelia Zulfitri, S.H., M.H.
NIP.199006292024062002**

**Penguji I
Examiner I**




**Dr. Syofianti, S.H., M.Hum.
NIP. 197405181999032001**

**Penguji II
Examiner II**



**Darnis, S.H., M.H.
NIP. 196202151989012001**

	No. Alumni Universitas	Nama Mahasiswa: Dina Amalia Yendra	No. Alumni Fakultas
	a. Tempat/Tgl Lahir b. Nama Orang Tua c. Fakultas d. PK e. NIM	: Bukittinggi/06 Mei 2004 : Hendra Gunawan, dan Yeni Febraiza : Hukum : Hukum Administrasi Negara :2210112005	f. Tanggal Lulus : 20 April 2026 g. Predikat Lulus : Dengan Pujian h. Lama Studi : 3 Tahun 7 Bulan i. IPK : j. Alamat : Kampung Teleng, Kota Padang Panjang

UPAYA PENCEGAHAN DAN PENINGKATAN KUALITAS PERUMAHAN KUMUH DAN PERMUKIMAN KUMUH OLEH PEMERINTAH KOTA PADANG PANJANG

(Dina Amalia Yendra, 2210112005, Hukum Administrasi Negara, Fakultas Hukum Universitas Andalas, 83 Halaman, 2026)


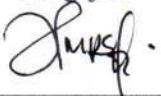
ABSTRAK

Pasal 28H ayat (1) UUD 1945 jo. UU No. 1 Tahun 2011 mengamanatkan tanggung jawab pemerintah dalam pemenuhan hak atas hunian layak. Meskipun Kota Padang Panjang mencapai target bebas kumuh pada 2019, data tahun 2022 menunjukkan munculnya kembali kawasan kumuh seluas 47,7179 Ha. Permasalahan penelitian ini adalah pelaksanaan kewenangan Pemerintah Kota Padang Panjang melalui Dinas Perumahan, Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup (Dinas PKP-LH) dalam menanggulangi kondisi tersebut. Adapun yang menjadi masalah dalam skripsi ini, yaitu (1) Bagaimana upaya pencegahan perumahan dan permukiman kumuh oleh Dinas PKP-LH? (2) Bagaimana upaya peningkatan kualitas perumahan dan permukiman kumuh oleh Dinas PKP-LH?. Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis sosiologis dengan sifat deskriptif analitis. Pengumpulan data dilakukan melalui wawancara dengan pihak Dinas PKP-LH dan masyarakat, serta studi dokumen terhadap peraturan perundang-undangan terkait. Dari hasil penelitian menunjukkan bahwa Dinas PKP-LH melaksanakan kewenangan pencegahan melalui fungsi pengawasan dan pengendalian, serta pemberdayaan masyarakat sementara peningkatan kualitas dilakukan melalui perbaikan sarana, prasarana, dan utilitas umum (PSU), serta program rehabilitas Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu) atau bedah rumah. Namun, pelaksanaan wewenang tersebut belum optimal, serta program bedah rumah belum memberikan hasil yang optimal. Hal tersebut disebabkan oleh keterbatasan anggaran, sumber daya manusia, dan ketiadaan instrumen hukum setingkat Peraturan Daerah (Perda) khusus. Ketidadaan instrumen hukum daerah ini berimplikasi pada lemahnya landasan operasional dalam menjamin kepastian hukum serta keberlanjutan penanganan kawasan kumuh secara komprehensif di Kota Padang Panjang.

Kata Kunci: Kewenangan, Pencegahan, Peningkatan Kualitas, Permukiman Kumuh, Dinas PKP-LH.

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan dinyatakan LULUS pada tanggal 20 April 2026

Abstrak telah disetujui,

Penulis	Penguji I	Penguji II
		
Dina Amalia Yendra	Dr. Syofiarti, S.H., M.Hum.	Darnis, S.H., M.H


Mengetahui,

Ketua Departemen Hukum Administrasi Negara:
Hendria Fithrina, S.H., M.H


Tanda Tangan

Alumnus telah mendaftarkan ke Fakultas/Universitas dan mendapat nomor alumnus:

	Petugas Fakultas/Universitas	
No. Alumni Fakultas	Nama:	Tanda Tangan:
No. Alumni Universitas	Nama:	Tanda Tangan:

	No. Alumni University	Name of Alumni: Dina Amalia Yendra	No. Alumni Faculty
	a. Place/ date of birth b. Parent's Name c. Faculty d. Concentration e. NIM	: Bukittinggi/ Mei 06, 2004 : Hendra Gunawan, and Yeni Febraiza : Law : State Administrative Law : 2210112005	f. Graduation date: April 20, 2026 g. Pass Predicate : Cumlaude h. Leng of Study : 3 Years 7 Months i. GPA : j. Address : Kampung Teleng, Kota Padang Panjang

**PREVENTION AND QUALITY IMPROVEMENT OF SLUM HOUSING AND SLUM SETTLEMENTS
BY THE PADANG PANJANG CITY GOVERNMENT**

(Dina Amalia Yendra, 2210112005, State Administrative Law, Faculty of Law, Andalas University, 83 Pages, 2026)

ABSTRACT

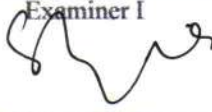
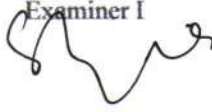
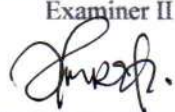
Article 28H paragraph (1) of the 1945 Constitution in conjunction with Law No. 1 of 2011 mandates the government's responsibility in fulfilling the right to adequate housing. Although Padang Panjang City achieved its target of becoming slum-free in 2019, data from 2022 shows the re-emergence of slum areas covering an area of 47.7179 hectares. The research problem is the implementation of the authority of the Padang Panjang City Government through the Office of Housing, Settlement Areas and the Environment (Dinas PKP-LH) in overcoming this condition. The problems addressed in this thesis are (1) How does the PKP-LH Agency prevent slum housing and settlements? (2) How does the PKP-LH Agency improve the quality of slum housing and settlements? The research method used is sociological jurisprudence with a descriptive analytical nature. Data collection was conducted through interviews with the PKP-LH Agency and the community, as well as a study of relevant laws and regulations. The results of the study show that the PKP-LH Office exercises its authority to prevent slums through supervision and control functions, as well as community empowerment, while improving quality is carried out through repairs to facilities, infrastructure, and public utilities (PSU), as well as the Uninhabitable House Rehabilitation (Rutilahu) or house renovation program. However, the implementation of these authorities has not been optimal, and the house renovation program has not yielded optimal results. This is due to budget constraints, limited human resources, and the absence of legal instruments at the local regulation (Perda) level. The absence of these local legal instruments has implications for the weak operational foundation in ensuring legal certainty and the sustainability of comprehensive slum management in Padang Panjang City.

Keywords: Authority, Prevention, Quality Improvement, Slums, PKP-LH Office.

This minor thesis has defended in front of the examiner team and regarded to graduate on

April 20, 2026

The abstract has been approved,

Author	Examiner I	Examiner II
		
Dina Amalia Yendra	Dr. Syofiarti, S.H., M.Hum.	Darnis, S.H., M.H

Acquainted,

Head Of the Departement of Státe Administrative Law:

Hendria Fithrina, S.H., M.H


Signature

Alumni has been registered in the Faculty/University under the number:

	Faculty/University Office	
No. Alumni Faculty	Name:	Signature:
No. Alumni University	Name:	Signature: