

**PENGELOLAAN PERHUTANAN SOSIAL SKEMA HUTAN NAGARI DI
HALABAN, LAREH SAGO HALABAN, KABUPATEN LIMAPULUH
KOTA**

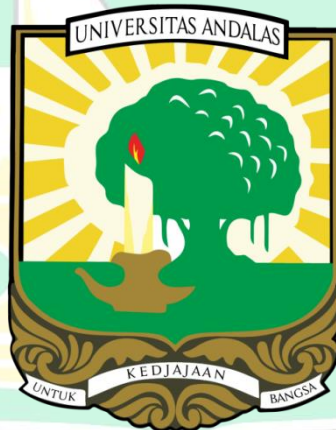
SKRIPSI

***“Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mendapatkan Gelar Sarjana Administrasi
Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Andalas”***

OLEH:

IVO ARDYUSRI

2110841007



**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ANDALAS**

PADANG

2026

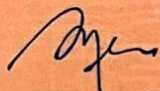
HALAMAN PENGESAHAN

Nama : Ivo Ardyusri
Nomor Induk Mahasiswa : 2110841007
Judul Skripsi : Pengelolaan Perhutanan Sosial Skema Hutan
Nagari di Halaban, Lareh Sago
Halaban, Kabupaten Limapuluh Kota

"Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing dan disahkan oleh Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Andalas."

Pembimbing I

Pembimbing II


Rozidateno Putri Hanida S.IP., M.PA.
NIP. 198111072003122001

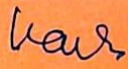
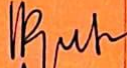
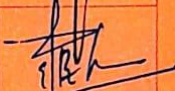
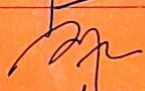
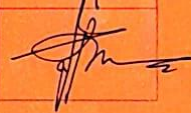

Dr. Ria Ariany M.Si.
NIP. 197302132008122001

Mengetahui,
Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik


Rozidateno Putri Hanida S.IP., M.PA.
NIP. 198111072003122001

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah diuji di depan Sidang Ujian Skripsi Departemen Administrasi Publik pada hari Selasa, 16 Desember 2025, bertempat di Ruang Sidang Departemen Administrasi Publik dengan Tim Penguji:

No	Tim Penguji	Jabatan	Tanda Tangan
1	Kusdarini, S.IP, M.PA.	Ketua	
2	Dr. Roni Ekha Putera, S.IP, M.PA.	Sekretaris	
3	Roza Liesmana, S.IP, M.Si.	Anggota	
4	Rozidateno Putri Hanida, S.IP., M.PA.	Pembimbing I	
5	Dr. Ria Ariany, M.Si.	Pembimbing II	

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Jendrius, M.Si.
NIP. 196901311994031002

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, skripsi dengan judul **"Manajemen Kearsipan Perguruan Tinggi di Universitas Andalas"** adalah asli dan sepanjang pengetahuan saya belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Andalas maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Karya tulis ini murni gagasan, penilaian dan perumusan saya sendiri tanpa bantuan tidak sah dari pihak lain, kecuali bantuan dan arahan dari tim pembimbing.
3. Karya tulis ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang ditulis atau dipublikasikan oleh orang lain, kecuali dikutip secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai bahan acuan dalam skripsi saya dengan menyebutkan nama pengarang serta dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik serta sanksi lainnya sesuai ketentuan yang berlaku.

Padang, 12 Januari 2026
Yang Menyatakan



Ivo Ardyusri
211081007

HALAMAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillahillāhi rabbil ‘ālamīn segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat, karunia, dan pertolongan-Nya yang senantiasa menyertai setiap langkah penulis hingga mampu menyelesaikan tanggung jawab sebagai mahasiswa dan sebagai anak, hingga akhirnya berhasil menyandang gelar sarjana. Tentu semua ini tidak terlepas dari pertolongan allah dan doa-doa yang lambungkan kelangit oleh kedua orangtuaku.

Terima kasih yang sebesar-besarnya aku ucapkan untuk Papaku Yusrizal dan Mamaku Mardiani, yang selalu mengusahakan yang terbaik untuk anak-anaknya. Ucapan terimakasih mungkin tidak akan sebanding dengan apa yang telah diberikan oleh kedua orangtuaku, hingga aku mampu sampai dititik yang aku rasakan saat ini. Rasa terimakasih ini juga aku haturkan untuk kakak-kakakku, Aci Ardyusri, Vegya Ardyusri, Anggoen Ardyusri. Tidak lupa juga untuk adik-adikku M. Fayruz Ardyusri, M. Firdaus Ardyusri dan M. Fathoni Ardyusri yang selalu ada dan selalu senantiasa menjadi sumber semangat, penguat di saat lelah, dan pengingat untuk terus berjuang. Terimakasih atas doa, perhatian, dan kasih sayang yang selalu mengiringi langkah penulis.

Untuk dosen pembimbing, Ibu Oji dan Ibu Ria, terimakasih banyak sudah membimbing sekaligus menjadi rumah keduku, terutama Ibu Oji yang kerap

menjadi tempat aku berkeluh kesah bahkan diluar urusan skripsi sekalipun. Dengan bimbingan Ibu sekalian saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Mohon maaf apabila selama proses bimbingan terdapat ucapan dan sikap saya yang kurang berkenan. Semoga ilmu yang Ibu sekalian berikan menjadi amal jariyah. Aamiinn.

Untuk anggota remaja jompo : Isah, Upa, Aca, teman seperjuanganku sejak SMA hingga kini kita akan menamtkan masa perkuliahan. Terimakasih sudah menjadi teman selama itu dan berjuang bersama dalam menempuh pendidikan. Apapun hal aneh yang aku lakukan selalu diterima tanpa di judge. Ayo ngumpul lagi dan merencanakan kegiatan wancana itu.

Untuk family 100, aku mau ucapkan terimakasih terlebih dahulu untuk Bunda Ade yang siap membantu aku dalam segala urusan terkait penyeleseian skripsi mulai dari pengajuan hingga kepenulisan akhir skripsi ini masih mau membantu aku. Terimakasih juga untuk ayu dan vio yang selalu menjadi pendengar keluh kesahku. Terimakasih juga untuk Amak Damayanti yang selalu siap memberikan ceramah dan nasehat agar aku jadi manusia yang lebih baik lagi kedepannya.

Terimakasih untuk anak kos Bude Uci : Putri Delima Hutagaol, Putri Sundari, Meylinda Puspita, Jasmine Alifah, dan Heni Meilinda yang telah memberikan semangat kepada penulis dari jarak jauh. Dimanapun kalian berada jadi apapun kalian sekarang tetaplah ingat kita pernah bengok-bengok di rumah

bude Uci jam 12 malam. Semoga kita bisa berjumpa lagi dan main ke Rowo Ireng
buat maling jambu sama minta mangga tidak lupa minta nenas si mbah.

Terimakasih untuk seluruh Administrasi Publik 2021 yang tidak bisa aku
sebutkan satu-persatu, terimakasih atas kebersamaannya. Semoga kita bisa
bertemu lagi di waktu yang akan datang, dengan versi terbaik dari kita semua.

Dan terakhir, aku ucapkan terimakasih untuk diriku sendiri yang sekarang
sudah resmi menyandang gelar S.AP. Terimakasih karena sudah percaya dan
yakin bahwa seorang ivo mampu melewati semua yang terasa tidak mungkin.

Best Regards

Ivo Ardyusri



KATA PENGANTAR

Alhamdulillahillāhi rabbil ‘ālamīn, puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, taufik, dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pengelolaan Perhutanan Sosial Skema Hutan Nagari di Halaban, Lareh Sago Halaban, Kabupaten Limapuluh Kota” dengan baik. Shalawat serta salam tak lupa penulis haturkan kepada Nabi besar Muhammad SAW, yang telah menjadi suri teladan dalam kehidupan dan mengajarkan pentingnya ilmu pengetahuan bagi umat manusia.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari dukungan, bimbingan, serta bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terimakasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Kepada keluarga besar Ardyusri, Papa Yusrizal dan Mama Mardiani, serta saudara dan saudariku Aci Ardyusri, Vegya Ardyusri, Anggoen Ardyusri, M. Fayruz Ardyusri, M. Firdaus Ardyusri dan M. Fathoni Ardyusri yang selalu memberikan dorongan kepada penulis untuk selalu yakin dalam menyelesaikan proses akademik ini.
2. Kepada Ibu Rozidateno Putri Hanida S.IP, M.PA. Selaku Ketua Departemen Administrasi Publik, dan Ibu Roza Liesmana S.IP, M.Si selaku Sekretaris Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Andalas.

3. Kepada Ibu Rozidateno Putri Hanida S.IP, M.PA selaku Pembimbing I, dan Ibu Dr. Ria Ariany M.Si selaku Pembimbing II sekaligus Pembimbing Akademik yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membimbing penulis dengan penuh kesabaran dan ketelitian selama proses penyusunan skripsi ini.
4. Kepada Ibu Kusdarini S.IP, M.PA selaku Ketua Penguji, Bapak Dr. Roni Ekha Putera S.IP, M.PA selaku Sekretaris Penguji, serta Ibu Roza Liesmana S.IP, M.Si selaku Anggota Penguji, atas segala masukan, kritik, dan saran yang sangat berharga dalam penyempurnaan skripsi ini.
5. Kepada seluruh dosen Departemen Administrasi Publik, serta dosen pengajar Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Andalas, atas ilmu, pengalaman, dan bimbingan akademis yang telah diberikan selama masa perkuliahan.
6. Kepada staff akademik dan seluruh pegawai Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Andalas, atas bantuan dan dukungan administratif yang sangat membantu selama proses penyelesaian skripsi.
7. Kepada informan kunci penelitian yaitu masyarakat Lembaga Pengelola Hutan Nagari (LPHN) Halaban, KKI Warsi, Sekretaris Nagari Halaban, dan Niniak Mamak yang telah bersedia menjadi informan, memberikan data serta informasi yang sangat berharga dalam penyusunan skripsi ini.
8. Kepada informan triangulasi dari berbagai lembaga dan organisasi, seperti KKI Warsi dan masyarakat Nagari Halaban atas kontribusinya dalam memperkaya data dan perspektif penelitian ini.

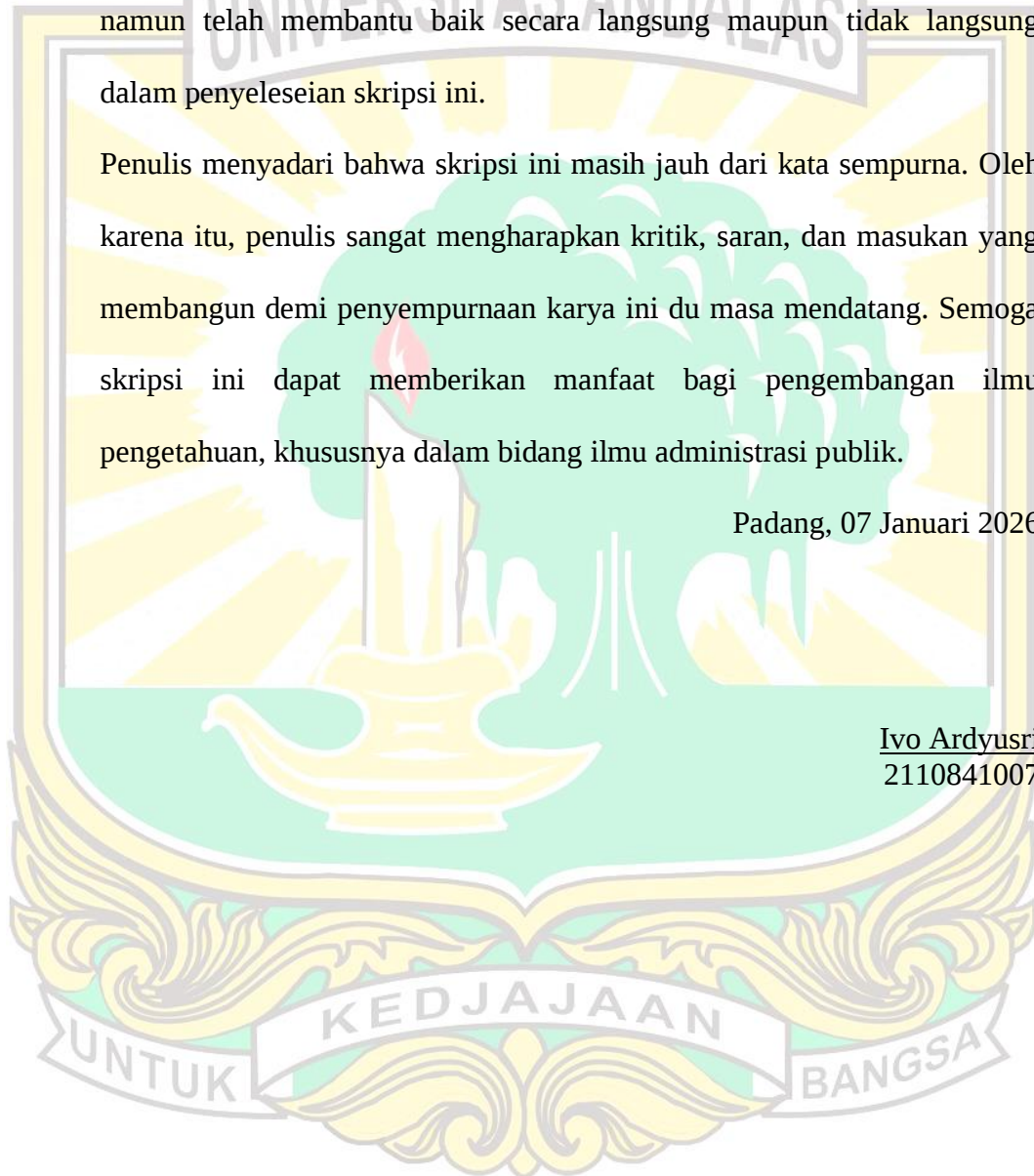
9. Seluruh rekan mahasiswa Departemen Administrasi Publik, khususnya angkatan 2021, atas kebersamaan selama proses perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini.

10. Kepada seluruh pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, namun telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik, saran, dan masukan yang membangun demi penyempurnaan karya ini di masa mendatang. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang ilmu administrasi publik.

Padang, 07 Januari 2026

Ivo Ardyusri
2110841007



ABSTRAK

Ivo Ardyusri, 2110841007, Pengelolaan Perhutanan Sosial Skema Hutan Nagari di Halaban, Lareh Sago Halaban, Kabupaten Limapuluh Kota. Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Andalas, Padang 2025, Dibimbing oleh Rozidateno Putri Hanida, S.IP, M.PA dan Dr. Ria Ariany, M.Si. Skripsi ini terdiri dari 115 Halaman dengan 8 buku referensi, 12 jurnal, 4 internet dan 3 dokumen.

Skripsi ini dilatarbelakangi oleh pesatnya perkembangan perhutanan sosial di Sumatera Barat. Perhutanan sosial merupakan pemberian akses legal kepada masyarakat yang tinggal didalam dan sekitar hutan untuk mengelola hutan diambil manfaatnya dan di jaga kelestariannya. Hutan Nagari di Halaban sendiri sudah mendapat SK pengeolaan sejak tahun 2018.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Data dikumpulkan melalui wawancara, observasi dan dokumentasi. Informan yang dipilih menggunakan teknik *purposive sampling*, sementara keabsahan data dilakukan dengan triangulasi sumber. Kerangka teori yang digunakan adalah *collaborative governance* dari Ansell dan Gash, yang mencakup empat variabel utama yaitu kondisi awal, desain kelembagaan, kepemimpinan fasilitatif dan proses kolaborasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pengelolaan Perhutanan Sosial di Halaban telah mencerminkan prinsip-prinsip *collaborative governance*, meskipun implementasinya belum sepenuhnya optimal. Kondisi awal yang ditandai oleh ketidakseimbangan informasi dan sejarah konflik berpengaruh terhadap dinamika tata kelola. Kepemimpinan fasilitatif dari pemerintah nagari dan KKI Warsi berperan besar dalam mendorong keterlibatan berbagai pihak. Desain kelembagaan melalui pembentukan LPHN telah terbentuk secara formal, tetapi kapasitas administrasi dan kemandirian organisasi masih perlu diperkuat. Proses kolaborasi berlangsung melalui dialog tatap muka dan sosialisasi, namun belum dilakukan secara rutin, sehingga pemahaman bersama belum merata. Meskipun demikian, berbagai hasil sementara seperti pembentukan KUPS, penyusunan AD/ART, dan penguatan batas kawasan menunjukkan perkembangan positif dalam tata kelola perhutanan sosial. Secara keseluruhan, tata kelola Perhutanan Sosial di Halaban telah bergerak menuju pengelolaan yang kolaboratif, namun masih membutuhkan penguatan kapasitas kelembagaan dan konsistensi proses kolaborasi untuk mencapai pengelolaan yang efektif dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Perhutanan Sosial, Hutan Nagari, Collaborative Governance, LPHN Halaban, Kolaborasi Stakeholder

ABSTRACK

Ivo Ardyusri, 2110841007, Social Forestry Management of the Nagari Forest Scheme in Halaban, Lareh Sago Halaban, Limapuluh Kota Regency. Department of Public Administration, Faculty of Social and Political Sciences, Andalas University, Padang 2025, Supervised by Rozidateno Putri Hanida, S.IP, M.PA and Dr. Ria Ariany, M.Si. This thesis consists of 115 pages, with 8 reference books, 12 journals, 4 internet sources, and 3 documents.

This thesis is motivated by the rapid development of social forestry in West Sumatra. Social forestry provides legal access to communities living in and around forests to manage their forests for their own benefit and ensure their sustainability. The Nagari Forest in Halaban has received a management decree since 2018.

This research employed qualitative methods with a descriptive approach. Data were collected through interviews, observation, and documentation. Informants were selected using purposive sampling, while data validity was verified through source triangulation. The theoretical framework used is Ansell and Gash's collaborative governance, which encompasses four main variables: initial conditions, institutional design, facilitative leadership, and collaborative processes. The results indicate that social forestry management in Halaban reflects the principles of collaborative governance, although implementation has not been fully optimal. Initial conditions characterized by information imbalance and a history of conflict influence governance dynamics. Facilitative leadership from the nagari government and the Warsi Community Empowerment Community (KKI) plays a significant role in encouraging multi-stakeholder involvement. The institutional design through the establishment of the LPHN (National Forestry Development Agency) has been formally established, but administrative capacity and organizational independence still need to be strengthened. The collaboration process takes place through face-to-face dialogue and outreach, but this has not been done routinely, resulting in a lack of shared understanding. Nevertheless, various interim results, such as the establishment of the KUPS (National Forestry Unit), the drafting of Articles of Association (AD/ART), and the strengthening of area boundaries, indicate positive developments in social forestry governance. Overall, social forestry governance in Halaban has moved toward collaborative management, but still requires strengthening institutional capacity and consistent collaboration processes to achieve effective and sustainable management.

Keywords: Social Forestry, Nagari Forest, Collaborative Governance, LPHN Halaban, Stakeholder Collaboration.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	x
ABSTRACT.....	xi
DAFTAR ISI.....	iii
DAFTAR TABEL.....	vi
DAFTAR GAMBAR.....	vii
DAFTAR ISTILAH	viii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	19
1.3 Tujuan Penelitian.....	19
1.4 Manfaat Penelitian.....	19
1.4.1 Manfaat Teoritis	20
1.4.2 Manfaat Praktis	20
BAB II	21
TINJAUAN PUSTAKA.....	21
2.1 Studi Penelitian yang Relevan.....	21
2.2 Teori.....	28
2.2.1 Konsep Kolaborasi	28
2.2.2 Collaborative Governance	29
2.2.3 Model Anshell and Gash (2007).....	30
2.3 Skema Pemikiran	41
2.4 Definisi Konsep.....	41
2.5 Definisi Operasional.....	43
BAB III.....	45

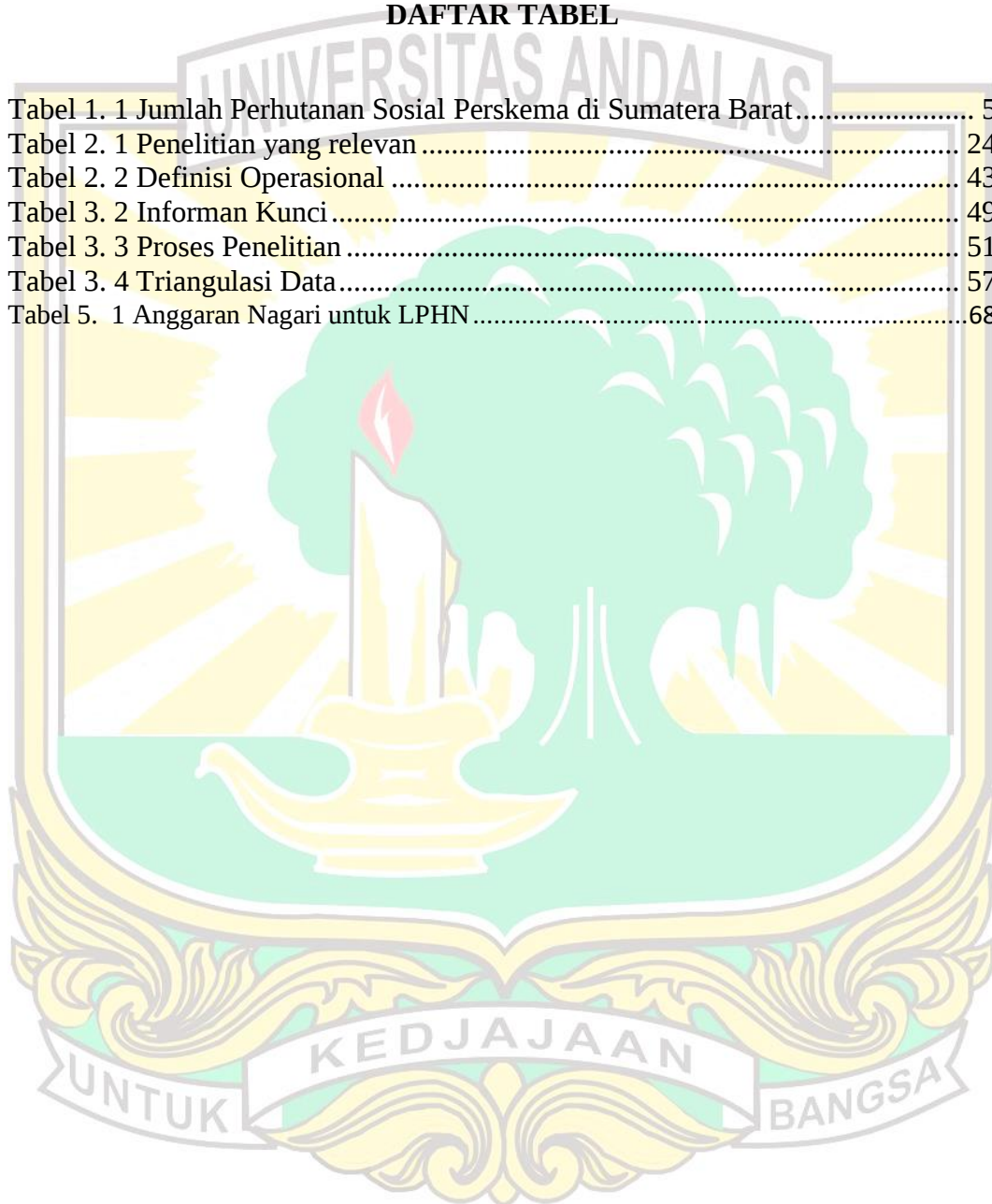
METODE PENELITIAN	45
3.1 Pendekatan Penelitian dan Desain Penelitian	45
3.2 Teknik Pengumpulan Data	46
3.2.1 Wawancara Terstruktur	46
3.2.2 Observasi.....	47
3.2.3 Dokumentasi.....	48
3.3 Teknik Pemilihan Informan.....	48
3.4 Peran Peneliti	50
3.5 Proses Penelitian	51
3.6 Unit analisis.....	52
3.7 Teknik Analisis	53
3.8 Triangulasi Data	56
BAB IV	58
DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN.....	58
4.1 Gambaran Umum Nagari Halaban	58
4.2 Gambaran Umum Lembaga LPHN Halaban	60
4.2.1 Tupoksi Lembaga Pengelolaan Hutan Nagari Halaban	60
4.2.2 Jabatan Struktural LPHN Halaban.....	61
4.3 Gambaran umum KKI Warsi.....	61
4.3.1 Tupoksi KKI Warsi	62
4.3.2 Jabatan dan Struktural KKI Warsi	63
BAB V.....	64
TEMUAN DAN ANALISIS DATA	64
5.1 Kondisi Awal	64
5.1.1 Ketidangseimbangan Sumber Daya.....	65
5.1.2 Insetif Untuk Berpartispasi	68
5.1.3 Sejarah Konflik	71
5.2 Kepemimpinan fasilitatif	75
5.2.1 Penetapan Kebijakan	75
5.2.2 Memfasilitasi dialog	78
5.2.3 Mengksplorasi keuntungan Bersama	81
5.3 Desain Kelembagaan.....	84

5.3.1 Partisipasi	84
5.3.2 Aturan Dasar yang Jelas	87
5.3.3 Transparansi	89
5.4 Proses Kolaborasi	92
5.4.1 Dialog Tatap Muka	92
5.4.2 Membangun kepercayaan	94
5.4.3 komitmen terhadap proses	96
5.4.4 Pemahaman Bersama	98
5.4.5 Hasil Sementara	100
BAB VI	106
KESIMPULAN DAN SARAN	106
6.1 Kesimpulan	106
6.2 Saran	108
DAFTAR PUSTAKA	110
LAMPIRAN	113



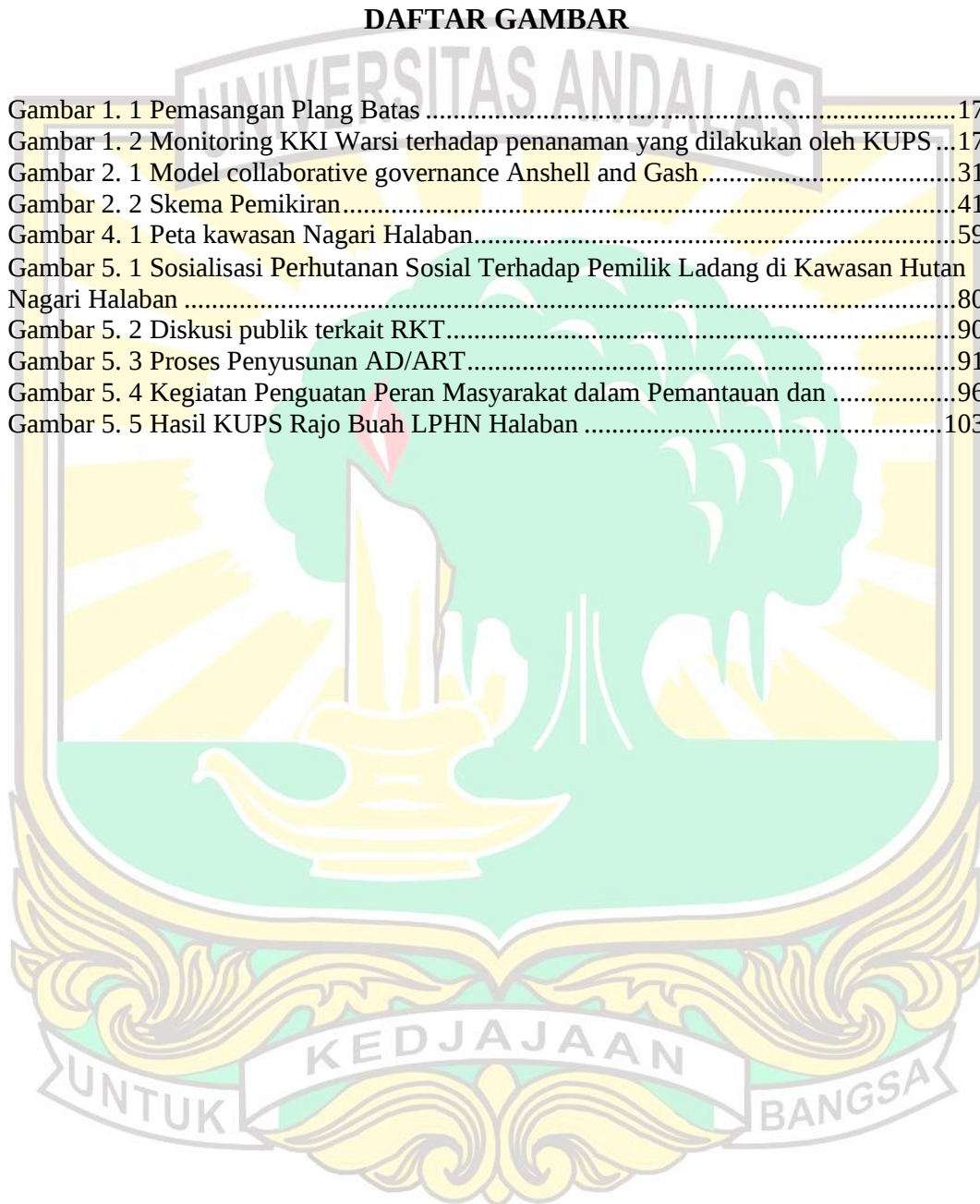
DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Perhutanan Sosial Perskema di Sumatera Barat.....	5
Tabel 2. 1 Penelitian yang relevan	24
Tabel 2. 2 Definisi Operasional	43
Tabel 3. 2 Informan Kunci	49
Tabel 3. 3 Proses Penelitian	51
Tabel 3. 4 Triangulasi Data.....	57
Tabel 5. 1 Anggaran Nagari untuk LPHN	68



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Pemasangan Plang Batas	17
Gambar 1. 2 Monitoring KKI Warsi terhadap penanaman yang dilakukan oleh KUPS ...	17
Gambar 2. 1 Model collaborative governance Anshell and Gash.....	31
Gambar 2. 2 Skema Pemikiran.....	41
Gambar 4. 1 Peta kawasan Nagari Halaban.....	59
Gambar 5. 1 Sosialisasi Perhutanan Sosial Terhadap Pemilik Ladang di Kawasan Hutan Nagari Halaban	80
Gambar 5. 2 Diskusi publik terkait RKT.....	90
Gambar 5. 3 Proses Penyusunan AD/ART.....	91
Gambar 5. 4 Kegiatan Penguatan Peran Masyarakat dalam Pemantauan dan	96
Gambar 5. 5 Hasil KUPS Rajo Buah LPHN Halaban	103



DAFTAR ISTILAH

KKI Warsi	: Komunitas Konservasi Indonesia Warsi
KPHL 50 Kota	: Kesatuan Pengelolaan Hutan Lindung Kabupaten Lima Puluh Kota
KUPS	: Kelompok Usaha Perhutanan Sosial
LPHN	: Lembaga Pengelolaan Hutan Nagari
PHBM	: Pengelolaan Hutan Berbasis Masyarakat
PIAPS	: Peta Indikatif Areal Perhutanan Sosial
SIPSSumbar	: Sistem Informasi Perhutanan Sosial Sumatera Barat

