BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Dalam admininstrasi negara, sumberdaya pegawai negeri menjadi unsur yang sangat penting bagi kelangsungan kehidupan pemerintahan dan pembangunan. Di Indonesia hal tersebut dijalankan oleh pegawai negeri sipil, yang dalam pemerintahan disebut sebagai mesin birokrasi. Tujuan utamanya terletak pada terciptanya good governance dan menjadikan pegawai negeri sipil pusat perhatian yang cukup serius karena pegawai negeri sipil memiliki fungsi yang sangat penting. Kebutuhan akan reformasi menuju terciptanya pegawai negeri sipil yang lebih professional, terampil, terbuka dan beroreintasi pelayanan kepada masyarakat.

Pemerintahan yang baik (good governace) adalah prasarat bagi terbentuknya pemerintahan yang efektif dan demokratis. Kepemerintahan yang baik digerakkan oleh prinsip prinsip partisipatif, penegakan hukum yang efektif. Salah satu unsur penilaian yang sangat penting adalah kecerdasan SDM aparatur yang memiliki konstribusi, kapasitas dan kompentensi yang baik, mampu dan inovatif dengan orientasi pada kepentingan masyarakat.

Tetapi penilaian terhadap pegawai negeri saat ini masih memperlihatkan fenomena yang tidak menggembirakan. *Image negative* yang diperlihatkan Pegawai Negeri Sipil Indonesia yang sangat menonjol di mata masyarakat adalah penyelewengan internal misalnya *in efisiensi* pengambilan keputusan yang berbelit belit dan, prosedur pelayanan yang sangat panjang, koordinasi antar

instansi yang masih lemah, praktik KKN dan sebagainya. Kemampuan pegawai negeri sipil masih sangat terbatas dalam mengimplementasikan berbagai kebijakan yang telah ditetapkan Pemerintah Pusat dan juga masih terlihat jauh dari sikap abdi masyarakat dalam memberikan pelayanan publik yang seharusnya menjadi tugas mereka.

Menurut Zarkasyi (2008) dan Putra (2016) studi dari Booz- Allen & Hamiltan pada tahun 1998 dikawasan Asia Timur menemukan bahwa Indonesia merupakan Negara dengan tingkat good governance paling rendah diantara negara tetangganya. Indeks good governance Indonesia adalah 2.8 sedangkan Singapore 8.9, Malaysia 7.7 Thailand 4.8 dan Filipina 3.5. Disebutkan juga dalam laporan itu bahwa kemampuan manajemen birokrasi menempati urutan ke 42 dari 48 negara dan kemampuan daya terhadap negara negara lain menempati urutan ke 41 dari 48 negara bahkan sebelumnya di ungkap oleh Der Spiegel, *Transparancy International, Economic Intelligent Unit*, JETRO yang menganggap bahwa justru birokrasi yang menjadi pangkal bagi hambatan terhadap kemampuan daya saing Indonesia di tingkat global.

Menurut (Pemerintah Republik Indonesia, 2014) pengelolaan aparatur negara (khususnya pegawai negeri sipil) telah diatur dalam Undang Undang Nomor 8 Tahun 2014 Tentang Aparatur Sipil Negara. Undang - undang nomor 5 tahun 2004 tersebut pada intinya memuat Manajemen Pegawai Negeri Sipil (MPNS) yang meliputi penyusunan dan penetapan kebutuhan, pangkat dan jabatan, pola karier, promosi, mutasi, penilaian kinerja, penggajian dan tunjangan, penghargaan, disiplin, pemberhentian pensiun dan tabungan hari tua dan

perlindungan. Disinilah arti pentingnya penerapan manajemen yang baik dalam bidang kepegawaian untuk mewujudkan profesionalisme pegawai negeri sipil untuk mendukung kinerja pemerintah.

Sesuai dengan tugas pokok dan fungsinya, dalam menjalankan kegiatan dan program kerjanya Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat melakukan koordinasi dengan instansi lain yang terkait baik vertikal maupun horizontal, dinas lainnya, dan di tingkat kota serta stoke holders, untuk itu Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat dituntut untuk menonjolkan citra yang baik di mata masyarakat dan salah satu unsur yang paling penting adalah kecerdasan SDM kapasitas aparatur yang memiliki konstribusi, kompetensi yang baik, dan mampu menterjemahkan kebijakan publik kedalam langkah langkah operasional yang kreatif dan inovatif dengan orientasi pada kepentingan masyarakat. Namun pada kenyataaannya walaupun pemerintah telah bertekad melaksanakan reformasi birokrasi, masih banyak terdengar keluhan mengenai buruknya kinerja PNS. Hal ini ditandai dengan masih terdapatnya PNS yang keluar tan<mark>pa ijin pada jam dinas, masih terdapatnya PNS</mark> yang terlambat datang pagi maupun setelah jam istirahat, masih adanya PNS yang hanya datang untuk mengambil absen saja, pelayanan yang tidak memuaskan cenderung lamban, berbelit belit. Hal tersebut tidak seharusnya terjadi mengingat pegawai negeri sipil merupakan abdi negara yang diharapkan dapat menjalankan peran dan tugas dengan sebaik baiknya.

Tabel. 1.1 Gambaran Kehadiran Pegawai Kantor Kantor Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat Tahun 2017

	<i>y y</i>	Jumlah								
Bulan		Izin	Sakit	Rata Rata Terlambat/ Hari						
Januari		5	-	4						
Februari		2	4	7						
Maret		7	TASANDA	3						
April		UNIABA	ANDALAS	2						
Mei		5	200	3						
Juni		3	2000	6						
Juli		1	5	7						
Agustus		3		8						
September		4	5	3						
Oktober	0	5		3						
November		1	-	3						
Desember	45	3		5						

Sumber: Rekapitulasi Absen Tahun 2017

Dari data diatas dapat dilihat bagaimana pelanggaran disiplin jika dilihat dari segi kehadiran pegawai. Dapat disimpulkan masih banyak pegawai yang bekerja di Kantor Wilayah Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat terlambat datang ke kantor pada pagi hari dan akan berdampak terhadap ketepatan dan tidak selesainya pekerjaan mereka sesuai dengan waktu yang telah ditetapkan.

Sedangkan kalau di lihat dari Plafon anggaran Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat tahun 2017 adalah sebesar Rp. 23.606.268.258,- (dua puluh tiga millyar enam ratus enam juta dua ratus enam puluh delapan dua ratus lima puluh delapan rupiah) dengan biaya belanja langsung sebesar Rp. 18.819.436.250,- (delapan belas millyar delapan ratus sembilan belas juta empar ratus tiga puluh enam dua ratus lima puluh rupiah). Berdasarkan pagu anggaran tersebut (realisasi sampai 31 Desember 2017) adalah sebesar Rp. 22.383.058.749,- (dua puluh dua millyar tiga ratus delapan puluh tiga juta lima puluh delapan ribu tujuh ratus empat puluh sembilan rupiah) atau 94,82% dan untuk realisasi belanja langsung adalah sebesar Rp. 17.721.530.192,-atau 94,17%.

Tabel. 1.2

Laporan Kinerja Instansi Pemerintah Badan Pemberdayaan

Masyarakat Provinsi Sumatera Barat.2017

N o	Sasaran	Program/Kegiatan				Anggaran (Rp)	Realisasi (Rp)	%
1	2	3			4	5	6	
1	Penurunan	Progr): p=	Pengendalia	an	1,623,310,	1,296,259,	79,8
	Angka 🥎	am	V	Terpadu J	AAN	000	091	
	Kemiskinan	NTUK	1	Penangana	n /B	ANG		
		Kegia		Kemiskina	n			
		tan						
		1 Penguatan Peran Tim		336,235,5	83,734,02	24,9		
		. Koordinasi		00	2			
		Penanggulangan						
		Kemiskinan (TKPK)						
		dalam mengkoord &						
		memadukan Program		Program				
		Penanggulangan						
		Kemiskinan						
			2	Penunjang	Program	1,000,000,	981,383,8	98,1
				Nasional	Pemb.	000	00	4
				Masy.	Mandiri			

			Pedes	aan ((PNPM-			
			MP) Koore	1 Pem	b.Masy.	90,220,00	60,049,28	66,5
			. dlm		rangka	0	7	6
					Program			
			Penge		Desa			
			Tertin 4 Pilot	iggal	Project	88,910,00	75,875,00	95.2
		,		gkatan	Project	00,910,00	0	85,3 4
				ahteraan	ı	O	· ·	
			Kelua		Berbasis			
				erdayaa	n			
				arakat				
		UNI		PM) A	NDALA	\$107.044.5	05.016.00	00.2
			5 Koore			107,944,5 00	95,216,98	88.2
				erdayaa arakat	n dalam	00	2	1
			rangk		nunjang	-		
			Progr					
			Penge	embanga	ın			
			Ekon		Lokal			
	1			ıh (PELI	D)	110 70 (0	45.555.54	40.0
		Progr	Peng		4/5	110,796,0	45,277,51	40.8
		am		nbagaai embang		00	0	7
	(Kegia		sipasi	411			
	A	_		-				
1		tan	Masy	агакаі				
			Masy 1 Fasili		Pemb.	110,796,0	45,277,51	40.8
			1 Fasili . Masy	tasi	Secara	110,796,0 00	45,277,51 0	40.8
			1 Fasili Masy Terpa	tasi .du di l	Secara Nag/Kel	00		
	Maria des	16	1 Fasili Masy Terpa Priori	tasi du di l tas	Secara Nag/Kel	00	0	7
2	Meningkatn	Progr	1 Fasili Masy Terpa Priori Peng	tasi du di l tas uatan^	Secara Nag/Kel	00	866,852,5	93,7
2	ya Kuantas	16	1 Fasili Masy Terpa Priori Peng Keler	tasi .du di I tas uatan nbagaa	Secara Nag/Kel		0	7
2	Meningkatn ya kualitas kelembagaa n	Progr	1 Fasili Masy Terpa Priori : Peng Kelen : Peng	tasi du di l tas natan ^A nbagaai emb.	Secara Nag/Kel	00	866,852,5	93,7
2	kelembagaa	Progr	1 Fasili Masy Terpa Priori Peng Keler Peng Parti	tasi .du di I tas uatan nbagaa	Secara Nag/Kel	925,000,0	866,852,5	93,7
2	kelembagaa n	Progr am Kegia tan	1 Fasili Masy Terpa Priori Peng Keler Penge Parti Masy 1 Penge	tasi . du di l tas natan nbagaar emb. sipasi arakat	Secara Nag/Kel	925,000,0 00 925,000,0	866,852,5 50 866,852,5	93,7
2	kelembagaa n	Progr am Kegia tan	1 Fasili Masy Terpa Priori Peng Keler Peng Parti Masy 1 Pengu Keler	tasi . du di l tas natan nbagaar emb. sipasi rarakat natan	Secara Nag/Kel	925,000,0	866,852,5 50	93,7 1
2	kelembagaa n	Progr am Kegia tan	1 Fasili Masy Terpa Priori Peng Keler Peng Parti Masy 1 Pengu Keler Lemb	tasi du di l tas hatan hagaar emb. sipasi rarakat hatan hbagaan	Secara Nag/Kel	925,000,0 00 925,000,0	866,852,5 50 866,852,5	93,7 1
2	kelembagaa n	Progr am Kegia tan	1 Fasili Masy Terpa Priori Peng Keler Peng Parti Masy 1 Pengu Keler Lemb	tasi . du di l tas natan nbagaar emb. sipasi arakat natan nbagaan aga erdayaa	Secara Nag/Kel	925,000,0 00 925,000,0	866,852,5 50 866,852,5	93,7 1
3.	kelembagaa n masyarakat	Progr am Kegia tan	1 Fasili Masy Terpa Priori Peng Keler Peng Parti Masy 1 Pengu Keler Lemb Pemb (LPM	tasi . du di l tas natan nbagaan emb. sipasi rarakat natan nbagaan aga erdayaan	Secara Nag/Kel	925,000,0 00 925,000,0 00	866,852,5 50 866,852,5 50	93,7 1
	kelembagaa n	Progr am Kegia tan	1 Fasili Masy Terpa Priori Peng Keler Peng Parti Masy 1 Pengu Keler Lemb Pemb (LPM)	tasi . du di l tas natan nbagaar emb. sipasi arakat natan nbagaan aga erdayaa	Secara Nag/Kel	925,000,0 00 925,000,0	866,852,5 50 866,852,5	93,7 1
	kelembagaa n masyarakat Tersedianya data profil Nagari/desa/	Progr am Kegia tan	1 Fasili Masy Terpa Priori Peng Keler Peng Nasy 1 Pengu Keler Lemb Pemb (LPM Pengu Keler Pengu Keler Pengu Keler Pengu Keler	tasi . du di l tas uatan ubagaan emb. sipasi arakat uatan ubagaan erdayaan () uatan ubagaan	Secara Nag/Kel	925,000,0 00 925,000,0 00	866,852,5 50 866,852,5 50 614,840,7	93,7 1 93,7 1
	kelembagaa n masyarakat Tersedianya data profil	Progr am Kegia tan	1 Fasili Masy Terpa Priori Peng Keler Peng Parti Masy 1 Pengu Keler Lemb (LPM) Pengu Keler Lemb (LPM) Pengu Keler Lemb (LPM) Pengu Keler Pengu Keler Pengu Keler	tasi . du di l tas natan nbagaar emb. sipasi arakat natan nbagaan aga erdayaar () uatan nbagaan	Secara Nag/Kel	925,000,0 00 925,000,0 00	866,852,5 50 866,852,5 50 614,840,7	93,7 1 93,7 1

	Barat						
			1 Pendataan	Profil	650,000,0	614,840,7	94,5
			. Nagari	dan	00	25	9
			Kelurahar	l			
4.	Meningkatn	Progr	: Peningka	tan	3,975,000,	3,708,273,	93,3
	ya Peran	am	Keberday		000	263	
	dan		: Masyaral				
	Partisipasi	Kegia	Pedesaan				
	Masyarakat	tan					
	dalam		1 Pembinaa	n Bulan	625,000,0	545,362,5	87,2
	Pembangun		. Bhakti	Gotong	00	63	6
	an		Royong	C			
				ngan Dana	1,100,000,	1,067,370,	97,0
		TINI	VEDesaTAS		000	000	3
			3 Penilaian	Nagari-	1,050,000,	906,185,9	86.3
			. Kelurahar		000	00	0
			Berprestas				
				an Nagari-	1		
			Kel				
			4 Koordinas	si	1,200,000,	1,189,354,	99,1
			. Pemberda	yaan	000	800	1
	of		Masyarak	•			
			Menunjan				
			TMMD/N	_			
5.	Meningkatn	Progr	: P <mark>eni</mark> ngka	tan	1,280,490,	1,278,341,	99,8
	ya per <mark>an</mark>	am	Kelemba	gaan	000	063	3
	aktif		: Masyaral	kat Adat			
	lembaga 🧪	Kegia					
	adat dala <mark>m</mark>	tan		35-50			
	kehidupan	A	1 Pemb.	Pelestarian	1,280,490,	1,278,341,	99,8
	masyarakat		The second secon	dat & Nilai	000	063	3
	< 1	NTUN	Budaya M		ANGSA		
6.	Meningkatn	Progr	· I ongulata		1,902,191,	1,833,177,	96,4
	ya Peran	am	Kelemba	_	500	910	
	serta PKK		: Pengemb				
	dalam	Kegia	Partisipa				
	meningkatk	tan	Masyaral				
	an		1 Pembinaa		402,191,5	342,420,9	85,1
	kesejahteraa		. Revitalisa		00	12	4
	n keluarga	_	Posyandu				
	di		2 Dukungar	Kegiatan	1,500,000,	1,490,756,	99,3
	Nagari/Desa		. TP-PKK		000	998	8
	dan						
	Kelurahan						
		Progr	: Peningka		469,391,0	467,644,9	99,6
1		am	keberday	aan	00	83	

	1		•	Magyaralyat			
			:	Masyarakat Perdesaaan			
		Vacio		Perdesaaan			
		Kegia					
		tan	1	D	204 201 0	202 502 0	00.7
			1	Pemantapan	284,391,0	283,583,8	99.7
			•	Ketahanan Keluarga	00	82	2
				dan Peningkatan			
				Kesejahteraan			
				Keluarga	105 000 0	1010611	00.4
			2	Pemb Anak Sekolah	185,000,0	184,061,1	99.4
			•	SD/MI Melalui Prog	00	01	9
				PMT-AS			
		Progr	-	Peningkatan	62,087,00	61,733,90	99.4
		am _{UN}	IV	Kesemapatan Kerja	S	7	3
			:	dan Diversifikasi			
		Kegia		Usaha			
		tan					
			1	Pemb. Usaha	62,087,00	61,733,90	99.4
			. /	Ekonomi Kel PKK	0	7	3
				(UP2K-PKK)			
7.	Meningkat	Progr	: [P engendalian	52,967,25	51,269,00	96,7
	dan	am		Terpadu	0	0	9
	berkembang			Penanganan			
	nya	Kegia		Kemi skinan			
	kelembagaa	tan	1				
	n Usaha	-	1	Koordinasi dan	52,967,25	51,269,00	96,7
	Mikro dan	-	•	Pembinaan Kredit	0	0	9
	Kecil di			Mikro Nagari			
	Perdesaan			(KMN)			
		Progr		Peningkatan	77,450,00	75,232,17	97.1
	1	am		Kesemapatan Kerja	0	8	4
	<	NTIN	K	dan Diversifikasi	ANGSA		
		Kegia		Usaha	A		
		tan		The same of the sa			
			1	Penguatan	77,450,00	75,232,17	97.1
				Kelembagaan UEM-	0	8	4
				SP di Pedesaan			
8.	Berkembang	Progr	:	Penguatan	246,946,0	243,884,5	98.7
	nya Badan	am		Kelembagaan &	00	00	6
	Usaha Milik		:	Pengemb.			
	Desa/Nagari	Kegia		Partisipasi			
	(BumNag)	tan		Masyarakat			
	di Sumatera		1	Penguatan	246,946,0	243,884,5	98.7
	Barat			Kelembagaan Badan	00	00	6
				Usaha Milik Nagari			
				\boldsymbol{c}	Ī	•	
				(Bumnag)/Bumdes			

9.	Meningkatn	Progr	:	Penguatan	870,000,0	852,540,5	97,9
	ya Peran	am		Kelembagaan &	00	84	
	serta		:	Pengemb.			
	masyarakat	Kegia		Partisipasi			
	perdesaan	tan		Masyarakat			
	melalui		1	Pemasy. &	380,000,0	374,500,4	98,5
	inovasi dan			Kerjasama Teknologi	00	19	5
	pemanfaatan			Tepat Guna (TTG) di			
	TTG			Pedesaan			
			2	Pemetaan &	310,000,0	301,941,6	97,4
				Penguatan	00	65	0
				Kelembagaan			
			_	Teknologi Tepat			
		UN	IV	FGunaTAS AN(TTG)	S		
				diPedesaan			
			3	Pos Pelayanan	180,000,0	176,098,5	97,8
				Teknologi Tepat	00	00	3
				Guna (Posyantekdes)	1		
10	Meningkatn	Progr	:	Peningkatan	70,000,00	63,097,89	90,1
	ya	am	: 1	K eberdayaan	0	0	4
	pengelolaam			Masyarakat			
	sumber daya	Kegia		Pedesaan			
	alam	tan		7 6			
	melalui		1	Pemb. Masy. Dlm	70,000,00	63,097,89	90,1
	peran aktif		1	Penyediaan Air	0	0	4
	kelompok	-		Minum & Sanitasi			
	masyaraka <mark>t</mark>	-		Berbasis Masyaraka			
	dalam						
	pembanguna						
	n						
	nagari/desa		10				
	dan	NTUK	1	KEDJAJAAN	ANGSA		
	Kelurahan	ON					

Sumber : Laporan Kinerja Instansi Pemerintah Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat.2017

Dari Tabel 1.2 dapat dilihat, rata-rata capaian kinerja dari 10 (sepuluh) sasaran strategis yang ada di tahun 2017 adalah tidak ada satupun yang mampu untuk melaksanakan anggaran yang telah di rencanakan yang memenuhi 100 realiasasi, bahkan ada Pengendalian Terpadu Penanganan Kemiskinan di

Sumatera Barat, hanya manpu di capai 79,8 sehingga dengan data dari Laporan Kinerja Instansi Pemerintah Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat.2017 kinerja pengawai harusdi tingkatkan sehingga target yang di rencanakan dapat tecapai .Karena itulah, maka reformasi birokrasi merupakan sebuah kebutuhan mendasar di Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat. Aspek penting dalam reformasi birokrasi adalah masalah budaya organisasi dalam mengatasi berbagai kebobrokan faktor-faktor yang mempengaruhi kondisi buruknya birokrasi adalah faktor budaya, faktor individu serta faktor organisasi dan manajemen.

Karenanya dalam konteks teori organisasi, setiap organisasi tidak terkecuali organisasi publik seperti birokrasi, peran pegawai sebagai aparat birokrasi sangatlah vital. Penyelenggaraan pemerintahan daerah tidak mungkin dapat mencapai tujuannya secara optimal tanpa kontribusi dari segenap jajaran pegawainya. Program kerja yang telah disusun dengan baik dalam rangka merealisasikan visi dan misi organisasi serta mencapai tujuan organisasi akan sia-sia jika tidak didukung oleh kinerja pegawai yang optimal.

Hal ini mengisyaratkan bahwa kinerja pegawai merupakan faktor penting dalam kehidupan organisasi. Kinerja pegawai adalah prasyarat dan sekaligus modal dasar untuk membangun kinerja organisasi. Bagi Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat, sebagai organisasi pemerintahan yang memberikan pelayanan publik, kinerja sangat terkait dengan pelayanan publik, yakni pelayanan terhadap masyarakat. Baik organisasi pemerintahan

pusat maupun daerah pada umumnya memberikan pelayanan publik untuk memenuhi kebutuhan masyarakat. Pelayanan tersebut pada umumnya dalam kenyataannya, tidak dilakukan oleh para pegawai. Namun yang diberikan pegawai memadai, dalam arti sesuai pelayanan keinginan, harapan atau kebutuhan masyarakat. Indikasinya antara lain tampak dari masih adanya keluhan masyarakat atas pelayanan yang diberikan pegawai, misalnya yang terkait dengan kekurang ramahan dalam memberikan UNIVERSITAS ANDAL pelayanan, kekurang tanggapan terhadap persoalan yang dihadapi masyarakat, kekurang sabaran dalam membantu masyarakat yang mengalami kesulitan, kekurang tepatan kelambanan dan dalam memberikan pelayanan. Kecenderungan seperti ini juga terjadi pada pegawai Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat yang menjadi obyek penelitian ini dengan indikasi serupa.

Kondisi tersebut tentu saja tidak berdiri sendiri, ada tiga faktor yang potensial mempengaruhinya, yakni Keterlibatan kerja, Persepsi Dukungan Organisasi dan Budaya Organisasi. Sumber daya manusia mempunyai peran utama dalam setiap kegiatan Pemerintahan, Walaupun didukung dengan sarana dan prasarana dan sumber dana yang cukup, tetapi tanpa dukungan sumber daya manusia yang handal kegiatan organisasitidak akan terselesaikan dengan baik. Diperkuat yang dikemukakan oleh Robbins (2010) mengatakan bahwa untuk menciptakan organisasi yang memiliki kinerja tinggi perlu dibangun budaya yang kuat dan terpadu dari berbagai cara agar tercipta hasil yang luar biasa. Organisasi akan dapat bersaing dan bertahan dalam kondisi persaingan yang semakin global

dan intens, jika para eksekutif organisasi dalam mengelola organisasinya memperhatikan pemangku kepentingan dari berbagai kepentingan yang berbeda atau saling berlawanan. Berarti adanya pergeseran hubungan organisasi dengan berbagai pihak berkepentingan tersebut menjadi semakin kompleks dan membutuhkan pengelolaan yang sangat berbeda dibandingkan dengan pengelolaan organisasi 10 tahun yang lalu.

Menurut Robbins (2010) dalam suatu organisasi, Keterlibatan kerja itu timbul sebagai respon terhadap suatu pekerjaan atau situasi tertentu dalam lingkungan kerja. Dengan kata lain suatu jenis pekerjaan atau situasi dalam lingkungan kerja akan mempengaruhi orang tersebut makin terlibat atau tidak dalam pekerjaannya. Dalam hal ini yaitu keterkaitan seseorang dalam pekerjaan diluar dari pekerjaan yang sebenarnya ditanggung.

Penelitian Ali (2007) mendukung bahwa memupuk tingkat keterlibatan kerja tinggi antara Pegawai dapat menjadi efektif untuk meningkatkan kedua bentuk kinerja serta mendorong lebih positif sikap dan perilaku. Sharagay and Ahearon (2011) menyatakan hubungan antara Keterlibatan kerja dan individu secara batin mendalam dan kompleks, baik berjalan dengan cara mencapai nilai pekerjaan yang merupakan sumber penghasilan. Bekerja merupakan bagian dari individu antara lain citra diri, dan karena itu keterlibatan kerja adalah sarana penting untuk memuaskan kebutuhan yang mendalam dan memungkinkan melalui ekspresi diri. Jerry dan Sherle (2012) menunjukkan bahwa kedua keterlibatan Pegawai dan efektivitas kerja tim berada padada tingkat tinggi menghasilkan yang cukup tinggi.

Kemudian Dengan tersedianya sumber daya manusia yang berkualitas diharapkan dapat menyikapi masalah yang dihadapi baik masalah internal maupun eksternal. Menyikapi masalah tersebut dapat dilakukan meningkatkan kinerja Pegawai melalui peningkatan Keterlibatan kerja, dan dukungan organisasi (Eisenberger et al., 2003). Dukungan organisasi (Persepsi Dukungan Organisasi) menjadi keyakinan global Pegawai mengenai sejauh mana organisasi peduli terhadap kesejahteraan mereka dan menghargai kontribusi INIVERSITAS ANDAI mereka. Keyakin<mark>an glo</mark>bal yang dimaksud adalah terdapatnya konsistensi dari para Pegawai mengenai berbagai tindakan yang dapat dilakukan organisasi baik yang menguntungkan maupun merugikan bagi mereka. Persepsi Dukungan Organisasi menghasilkan suatu perasaan wajib bagi Pegawai untuk membantu organisasi mencapai tujuan<mark>nya dan meningkatkan komitmen terhadap org</mark>anisasi dengan pengharapan bahwa kinerja yang tinggi akan dicatat dan dihargai yang dapat memberikan dampak positif kepada kepuasan kerja (Eisenberger, 2011).

Persepsi Dukungan Organisasi sendiri didefinisikan sebagai sejauh mana Pegawai menilai bahwa organisasi menghargai kontribusi dan peduli tentang kesejahteraan Pegawai (Eisenberger, 2010). Menurut (Eisenberger, 2012). organisasi yang tidak produktif dan tidak memberi keuntungan yang cukup bagi Pegawai dapat menyebabkan permasalahan bagi Pegawai yang dapat terbawa ke lingkungan keluarga.

Oleh karena itu, Pegawai harus mendapatkan perlakuan dan prosedur pelaksanaan kerja dalam kondisi yang nyaman, sehingga ada faktor human resources practice dalam Persepsi Dukungan Organisasi yang dapat

dirasakan oleh Pegawai dalam organisasi tersebut. Kondisi ini jelas akan membuat Pegawai lebih merasa berharga keberadaannya dalam sistem kinerja organisasi tersebut (Einsberger *et al.*, 2010).

Sedangkan budaya organisasi adalah nilai-nilai dan keyakinan-keyakinan dasar yang dirasakan bersama oleh anggota organisasi sebagai modal untuk memecahkan berbagai persoalan organisasi dan mencapai tujuan organisasi. Oleh karena itu, dalam budaya organisasi terkandung nilai-nilai dasar seperti inisiatif individu, toleransi terhadap risiko, integrasi, dukungan manajemen, pengawasan, identifikasi, sistem penghargaan, toleransi terhadap konflik, dan pola komunikasi, yang keseluruhannya diproyeksikan dan didedikasikan untuk memecahkan persoalan organisasi, termasuk pencapaian tujuan organisasi.

Nilai-nilai ini apabila dipersepsi positif dan karena itu dirasakan menyenangkan akan membuat dan mendorong pegawai antusias dalam bekerja, dapat meningkatkan kinerja pelayanan yang diberikan sehingga kualitas pelayanannya menjadi lebih baik. Kualitas pelayanan ditinjau dari perspektif kepemimpinan dan budaya organisasi di lingkungan Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat menjadi menarik untuk diteliti.

Nilai-nilai yang dirasakan bersama oleh anggota organisasi yang diwujudkan dalam bentuk sikap perilaku pada organisasi. Perilaku karyawan tersebut dipengaruhi oleh lingkungan tempat bekerja yang dibentuk melalui budaya organisasi. Budaya organisasi sebagai pengaruh terhadap kinerja karyawan

budaya organisasi yang ada di dalam suatu organisasi memiliki karakteristik yang berbeda-beda dengan organisasi lainnya.

Kinerja dapat melebihi harapan maka pelanggan akan merasa sangat puas. Pelanggan yang sangat puas akan menjadi pelanggan setia, menjadi marketing dan membeli lebih banyak ketika perusahaan memperkenalkan produk baru dan memperbarui produk-produk yang ada, membicarakan hal-hal yang baik tentang perusahaan dan menjadi advokat di saat orang lain menjelekan produknya, memberi perhatian yang lebih sedikit pada merek dan iklan para pesaing serta kurang peka terhadap harga, menawarkan gagasan tentang jasa atau produk kepada perusahaan dan membutuhkan biaya pelayanan yang lebih kecil di bandingkan biaya pelayanan baru karena transaksinya rutin (Kotler, 2012).

Pada penelitian yang dilakukan oleh Penelitian Yusoff (2011), dimana pada perusahaan di Malaysia mendukung bahwa budaya organisasi diperusahaan tersebut berpengaruh terhadap kinerja perusahaannya, dan budaya organisasi yang mempengaruhinya adalah jarak kekuasaan, individualism dan maskulinitas

Penelitian ini dimaksudkan untuk menguji keterlibatan kerja, persepsi dukungan organisasi, dan budaya organisasi terhadap kinerja pegawai pada Kantor Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat.

1.2 Perumusan Masalah

Berdasarkan uraian yang telah dikemukakan pada latar belakang, maka penulis merumuskan permasalahan yang diteliti antara lain

- Bagaimana pengaruh keterlibatan kerja terhadap kinerja pegawai di Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat?
- 2. Bagaimana pengaruh persepsi dukungan organisasi terhadap kinerja pegawai di Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat?
- 3. Bagaimana pengaruh budaya organisasi terhadap kinerja pegawai di Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat?

1.3 Tujuan Penelitian

Berdasarkan perumusan masalah diatas secara umum tujuan dilaksanakannya penelitian ini adalah untuk mengetahui:

- Pengaruh pengaruh Keterlibatan kerja terhadap kinerja pegawai di Dinas
 Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat
- Pengaruh Persepsi Dukungan Organisasi terhadap kinerja pegawai di Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat
- Pengaruh Budaya Organisasi terhadap kinerja pegawai di Dinas
 Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat

1.4 Manfaat Penelitian

Sesuai dengan perumusan masalah tersebut, maka tujuan penelitian adalah untuk mengetahui :

- 1. Diharapkan penelitian ini dapat bermanfaat dan memberikan masukan dalam hal pelatihan, meningkatkan Pengaruh Keterlibatan kerja, Persepsi Dukungan Organisasi dan Budaya Organisasi Terhadap Kinerja PNS di Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat
- 2. Dapat menambah ilmu pengetahuan serta meningkatkan kemampuan dalam memahami, menganalisis instansi khususnya faktor faktor yang mempengaruhi kinerja.
- Diharapkan penelitian ini dapat menambah pengetahuan dan kajian terkait dengan Pengaruh Keterlibatan kerja, Persepsi Dukungan Organisasi dan Budaya Organisasi Terhadap Kinerja Pegawai.

1.5 Batasan Masalah

Konsep Penelitian ini terkait dengan pengaruh antara Keterlibatan kerja , Persepsi Dukungan Organisasi dan Budaya Organisasi Terhadap Kinerja.

Penelitian ini berfokus kepada seluruh Pegawai Negeri Sipil yang masih aktif bekerja pada Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Provinsi Sumatera Barat baik PNS dan Non PNS.

1.6 Sistematika Penulisan

Sistematika penulisan pada penelitian ini terdiri dari 5 (lima) bab dengan kerangka sebagai berikut :

- BAB 1. Merupakan bab pendahuluan yang terdiri dari latar belakang, rumusan masalah, tujuan penelitian, dan manfaat penelitian, ruang lingkup penelitian, serta sistematika penulisan pada penelitian ini
- BAB 2. Merupakan bab tinjauan literatur yang terdiri dari pembahasan teori dalam penelitian. Dalam hal ini mencakup teori, Konsep Keterlibatan kerja, Persepsi Dukungan Organisasi dan Budaya Organisasi Terhadap Kinerja penelitian terdahulu serta kerangka konseptual.
- BAB 3. Merupakan bab metode penelitian yang membahas tata cara penelitian secara teknis, seperti desain penelitian, pendekatan penelitian populasi dan sampel, jenis sumber data, defenisi operasional variabel,metode pengumpulan data, instrumen pengumpulan data, metode analisis dengan menggunakan SPSS, dan teknik analisis data.
- BAB 4. Merupakan bab pembahasan hasil penelitian secara komprehensif.

 Dengan terlebih dahulu menjabarkan deskripsi responden, membahas pengujian data, hasil pengujian hipotesis yang dilengkapi analisis ilmiah terhadap output penelitian berdasarkan hasil pengolahan data SPSS.

BAB 5. Merupakan bab penutup yang terdiri dari kesimpulan dan saran.

Kesimpulan substansial yang didapat dari hasil penelitian ini serta saran yang direkomendasikan untuk berbagai pengambil kebijakan (stakeholder) serta peneliti berikutnya terkait topik ini.

