

TESIS
PENGUJIAN SURAT EDARAN OLEH MAHKAMAH AGUNG



DOSEN PEMBIMBING:

1. Prof. Dr. Yuliandri, S.H.,M.H
2. Sri Oktavia, S.H.,M.Sc.,P.hD.

DIBUAT OLEH:

MAYA RIZKY PERDANA, SH

1720112028

PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM

PASCASARJANA FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ANDALAS

TAHUN AJARAN

2021

ABSTRAK

Peraturan kebijakan muncul sebagai alternatif untuk mengisi peraturan perundang-undangan yang berlaku tidak mengaturnya atau karena peraturan yang ada yang mengatur tentang sesuatu hal tidak jelas dan hal tersebut dilakukan dalam keadaan darurat/mendesak demi kepentingan umum. Kedudukan peraturan kebijakan yang pada khususnya berbentuk Surat Edaran dalam realita hukum seringkali menimbulkan permasalahan yang pada akhirnya mengakibatkan kerugian masyarakat. Surat Edaran yang seharusnya hanya sebagai petunjuk teknis dalam suatu instansi seringkali memuat norma yang ditujukan untuk mengikat secara umum. Tidak adanya mekanisme pengujian secara formil maupun materiil terhadap suatu Surat Edaran yang ditentukan oleh hukum positif di Indonesia semakin memperparah keadaan, namun pada kenyataannya Mahkamah Agung Republik Indonesia pernah melakukan pengujian secara materiil terhadap dua Surat Edaran yang berbeda dan terhadap keduanya diberikan putusan yang berbeda pula. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah (1) Bagaimana kedudukan Surat Edaran dalam sistem hukum di Indonesia? (2) Bagaimana pertimbangan hakim dalam pengambilan putusan pada pengujian Surat Edaran? Penelitian ini merupakan penelitian hukum, yang menggunakan pendekatan undang-undang (*statute approach*), pendekatan kasus (*case approach*), pendekatan konseptual (*conceptual approach*), pendekatan perbandingan (*comparative approach*). Bahan hukum yang telah diperoleh dari studi kepustakaan, diolah secara kualitatif, dengan beberapa teknik analisis data. Kemudian menarik kesimpulan terhadap argumentasi yang dirumuskan dari hasil penelitian. Dimana Hasil penelitian yaitu Surat Edaran pada dasarnya merupakan salah satu bentuk dari Peraturan kebijakan, bukan merupakan peraturan perundang-undangan. Pertimbangan hakim dalam memutus uji materiil Surat Edaran adalah dengan memperhatikan materi muatan dari Surat Edaran tersebut. Memberikan preskripsi berdasarkan argumentasi yang telah dibangun.

Kata Kunci: Peraturan Kebijakan, Surat Edaran, Kedudukan, Hak Uji Materiil

ABSTRAC

Policy rules appear as an alternative to filling in the applicable laws and regulations that do not regulate it or because the existing regulations governing something are not clear and this is done in an emergency/urgent situation in the public interest. The position of policy regulations, which are specifically in the form of Circular Letters in legal reality, often creates problems that ultimately result in community losses. Circulars that should only serve as technical guidelines in an agency often contain norms that are intended to be binding in general. The absence of a formal or material review mechanism for a Circular Letter determined by positive law in Indonesia further exacerbates the situation, but in fact the Supreme Court of the Republic of Indonesia has conducted a material review of two different Circular Letters and given different decisions on both. The formulation of the problem in this study is (1) What is the position of the Circular Letter in the legal system in Indonesia? (2) What is the judge's consideration in making a decision on the examination of the Circular? This research is a legal research, which uses a statute approach, a case approach, a conceptual approach, and a comparative approach. The legal materials that have been obtained from the literature study are processed qualitatively, with several data analysis techniques. Then draw conclusions on the arguments formulated from the research results. Where the results of the research, namely Circular Letters are basically a form of policy regulation, not a statutory regulation. The judge's consideration in deciding the material review of the Circular Letter is to pay attention to the content of the Circular Letter. Giving prescriptions based on the arguments that have been built.

