

**POLITISASI BIROKRASI  
PADA PEMILIHAN GUBERNUR SUMATERA BARAT 2020**

**TESIS**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister  
Ilmu Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Andalas**

**OLEH:**

**TOMMY TRD  
2020832004**



**PROGRAM MAGISTER ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ANDALAS**

**PADANG**

**2022**

**HALAMAN PERNYATAAN**

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.**

**Nama : Tommy TRD**

**No. BP : 2020832004**

**Tanda Tangan :**



**Tanggal : 18 Agustus 2022**

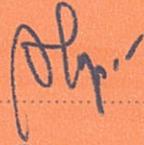
## LEMBAR PENGESAHAN

### POLITISASI BIROKRASI PADA PEMILIHAN GUBERNUR SUMATERA BARAT 2020

NAMA MAHASISWA : TOMMY TRD  
NO. BP : 2020832004

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Kelayakan Tesis Program Magister  
Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Andalas  
Tanggal: 18 Agustus 2022

#### DEWAN PENGUJI

Dr. Tengku Rika Valentina, MA	Ketua/Penguji/ Kapromag	
Dr. Indah Adi Putri, M.IP	Penguji	
Dr. Hardi Putra Wirman, MA	Penguji	
Dr. Tengku Rika Valentina, MA	Penguji	
Dr. Aidinil Zetra, MA	Pembimbing I	
Dr. Asrinaldi, M.Si	Pembimbing II	

Padang, 18 Agustus 2022  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Andalas  
Dekan,

Dr. Azwar, M.Si  
NIP. 196712261993031001

## HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Andalas, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tommy TRD  
No. BP : 2020832004  
Program Studi : Politik Lokal  
Jurusan : Ilmu Politik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada FISIP Universitas Andalas **Hak Bebas Royalti Non eksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right)** atas karya ilmiah saya yang berjudul: POLITISASI BIROKRASI PADA PEMILIHAN GUBERNUR SUMATERA BARAT 2020.

Dengan Hak Bebas Royalti Non eksklusif ini FISIP Universitas Andalas berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Padang  
Yang menyatakan,

Pada tanggal: 18 Agustus 2022



Tommy TRD

**POLITISASI BIROKRASI  
PADA PEMILIHAN GUBERNUR SUMATERA BARAT 2020**

**TESIS**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister  
Ilmu Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Andalas**

**OLEH:**

**TOMMY TRD  
2020832004**



**PROGRAM MAGISTER ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ANDALAS  
PADANG  
2022**

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr. Wb*  
*Bismillahirrahmaanirrahiim*

Puji syukur saya ucapkan kepada Allah SWT, karena atas ridho dan rahmat-Nya saya dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “Politisasi Birokrasi Pada Pemilihan Gubernur Sumatera Barat 2020”. Shalawat dan salam saya ucapkan teruntuk Nabi Besar Muhammad SAW, suri tauladan terbaik hingga akhir zaman. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Ilmu Politik, Program Studi Politik Lokal pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Andalas. Saya menyadari bahwa penyusunan tesis ini tidak lepas dari bimbingan dan dukungan berbagai pihak, baik itu pada masa perkuliahan sampai dengan terselesaikannya tesis ini. Maka dari itu saya sebagai penulis menyampaikan rasa hormat dan menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Kepada orang tua tercinta Bapak H. Taharuddin dan Ibu Hj. Nurtini, yang senantiasa memberikan kasih sayang dan semangat bagi saya dalam menyelesaikan studi. Semoga karya ini dapat saya persembahkan sebagai bentuk penghargaan atas kasih sayang dan perjuangan beliau.
2. Dr. Aidinil Zetra, MA dan Dr. Asrinaldi, M.Si, selaku dosen pembimbing dan juga saya anggap sebagai Kakak dan Mentor, yang telah menyediakan waktu, tenaga, nasihat dan ilmu yang bermanfaat untuk

mengarahkan penulis dalam penyusunan tesis ini. Sebuah kehormatan dan kebanggaan tersendiri bagi saya untuk dapat menyelesaikan tesis dan pendidikan Pasca Sarjana ini di bawah bimbingan beliau berdua.

3. Kepada Bapak Dekan, Wakil Dekan I, Wakil Dekan II, dan Wakil Dekan III, Ketua Jurusan dan Sekretaris Jurusan Ilmu Politik, staf pengajar dan karyawan Jurusan Ilmu Politik yang juga memberikan kontribusi dalam proses penyelesaian tesis ini.
4. Kepada Dr. Tengku Rika Valentina, MA yang juga selaku Kepala Program Magister Ilmu Politik, terimakasih atas segala bentuk arahan dan dukungannya dalam menyelesaikan proses perkuliahan. Semoga Ibu senantiasa dilimpahi keberkahan atas dukungannya kepada seluruh mahasiswa agar menyelesaikan studi tepat pada waktunya. Terima kasih atas dorongan dan semangat yang senantiasa Ibu berikan kepada saya, sehingga saya dapat menunaikan salah satu cita-cita. Juga kepada Bapak Dr. Roni Eka Putra, M.PA, yang telah menjadi dosen, kakak dan rekan diskusi yang konstruktif, terimakasih.
5. Bapak/Ibu dosen Magister Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Andalas, yang senantiasa memberikan ilmu, sehingga banyak sekali pengetahuan yang saya dapatkan selama masa perkuliahan, semoga menjadi amal ibadah bagi bapak/ibu semuanya. Selanjutnya, kepada seluruh pegawai/staf yang bersedia membantu dan melayani kelengkapan administrasi selama masa perkuliahan sampai dengan penyelesaian tesis.

6. Kepada Bapak Dr. Ir. Indra Catri, MSP, terima kasih yang sebesar-besarnya atas kesempatan dan bantuan yang sudah diberikan kepada saya, baik dalam karir saya sebagai birokrat, dan sebagai seorang mahasiswa pasca sarjana. Juga terima kasih kepada seluruh Informan Penelitian, yang telah berkenan memberikan data yang sebenarnya kepada saya, walaupun hal itu berpotensi berdampak kepada karir atau kehidupan Bapak/Ibu semua, terimakasih yang sebesar-besarnya.
7. Kepada Istri tercinta Ira Nastalia, SH yang tidak henti untuk memberikan semangat dan dorongan untuk menyelesaikan studi Magister Ilmu Politik di Unand. Terimakasih telah berkenan mengorbankan waktu untuk menemani menghadiri perkuliahan di Unand Limau Manis (*back then*). Kepada Umar (Baba) dan Ameera (Abo), yang walaupun tidak pernah ambil pusing tentang perkuliahan Ayahnya, tetapi setidaknya juga pernah ikut menemani perkuliahan Ayahnya, Umar ketika di Limau Manis, dan Ameera ketika kuliah daring. Dan yang mereka tahu Ayahnya sedang sekolah. Terimakasih telah mewakili rahmat Allah SWT di dunia ini bagi Ayah.
8. Keluarga besar TRD, Teta Wel, Da Edi, Da Eri, Mbak Watik, Incim Tati, Incim Pipi, Bang Wan, Bang Hen, terimakasih yang sebesar-besarnya untuk dukungan yang diberikan baik moril dan materil (utamanya materil berupa biaya kuliah), sehingga akhirnya saya bisa menuntaskan salah satu cita-cita, menjadi seorang penyandang gelar Magister Ilmu Politik lulusan Universitas Andalas.

9. Rekan seperjuangan Awak Sajo MIP 2020 yang kebersamai semangat penulis untuk menyelesaikan perkuliahan. Terima kasih kepada para senior dan adik-adik di MIP 2020 yang memberikan banyak referensi baru kepada kami-kami yang sudah di masa pertengahan antara muda dan tua.
10. Rekan-rekan Angkatan XVI STPDN/IPDN Sumbar, yang saat ini rata-rata sudah menjadi pejabat di instansi masing-masing, terima kasih untuk dukungan dan bantuan kepada saya dalam menghadapi masa-masa yang tidak “ideal”. Sukses selalu.
11. Gamar, Wira, serta seluruh rekan-rekan lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, semoga senantiasa menjadi berkah bagi semua yang mendoakan.

Penulis berharap, semoga Allah SWT dapat membalas semua kebaikan dan ilmu dari seluruh pihak yang telah membantu penyelesaian tesis. Semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan pengetahuan dan kajian ilmu politik kedepannya.

Padang, 18 Agustus 2022

Tommy TRD

## ABSTRAK

Nama : Tommy TRD, S.STP  
Program Studi : Magister Ilmu Politik  
Judul : Politisasi Birokrasi pada Pemilihan Gubernur Sumatera Barat 2020

Penelitian ini membahas fenomena politisasi birokrasi yang terjadi pada Pemilihan Gubernur Sumatera Barat 2020, yang diikuti oleh empat pasangan calon gubernur dan wakil gubernur. Dari empat pasangan calon tersebut terdapat lima kepala daerah yang tengah menjabat (1 wakil gubernur, 2 bupati dan 2 walikota). Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara dan dokumentasi. Penelitian ini dilakukan pada tiga lokasi, yaitu Pemerintah Provinsi Sumatera Barat, Pemerintah Kabupaten Agam dan Pemerintah Kota Padang. Pada penelitian ini, peneliti menemukan bahwa lima bentuk politisasi birokrasi yang dirumuskan oleh B Guy Peters dan Jhon Pierre yaitu: a) politisasi pada level personal, b) politisasi dalam aktifitas birokrasi, c) politisasi kriteria penilaian kinerja birokrasi, d) politisasi orientasi birokrasi, dan e) depolitisasi birokrasi, terjadi pada Pilgub Sumbar 2020. Penelitian ini juga menemukan bahwa birokrasi tidak hanya bertindak sebagai aktor atau korban dari politisasi birokrasi, namun juga dapat berperan sebagai inisiator dari terjadinya politisasi birokrasi itu sendiri. Lebih lanjut penelitian ini juga menemukan motif baru bagi birokrasi untuk menginisiasi politisasi birokrasi. Yaitu untuk melepaskan diri dari tekanan politik kepala daerah yang terlalu kuat (studi kasus di Pemko Padang), dengan cara memberikan dukungan yang massif kepada Walikota Padang untuk memenangkan Pemilihan Gubernur Sumatera Barat 2020, dengan tujuan perubahan rezim kepemimpinan di Kota Padang, sekaligus mendorong depolitisasi birokrasi di bawah kepemimpinan walikota yang baru. Disimpulkan beberapa kebaharuan yang peneliti anggap dapat melengkapi teori politisasi birokrasi b Guy Peters, yaitu : a) Peran birokrasi sebagai inisiator politisasi birokrasi, b) Depolitisasi birokrasi sebagai salah satu motif terlibatnya birokrasi dalam politisasi birokrasi, c) Adanya depolitisasi birokrasi yang bersumber dari struktur internal birokrasi.

**Kata kunci :** Depolitisasi Birokrasi, Politik, Birokrasi, Politisasi Birokrasi, Pilgub Sumbar 2020.